

凤泉区国民经济和社会发展
第十二个五年规划纲要



目 录

第一篇 发展基础和发展方向

第一章 “十一五”经济社会发展回顾

第二章 “十二五”发展机遇与挑战

第三章 指导思想、发展定位和发展目标

第四章 区域发展功能布局

第二篇 构建产业支撑体系

第五章 农业产业经济

第六章 工业产业经济

第七章 第三产业经济

第三篇 构建统筹城乡协调发展体系

第八章 完善城乡发展空间布局

第九章 加快新型农村社区建设

第十章 加强产业集聚区建设

第十一章 大力推进基本公共服务均等化

第十二章 努力破解土地资金制约瓶颈

第四篇 构建对外开放型经济体系

第十三章 加大招商引资

第十四章 发展对外贸易

第十五章 推进对外合作

第五篇 构建基础设施支撑体系

第十六章 交通路网

第十七章 信息网络

第十八章 城区基础设施

第六篇 构建社会事业发展体系

第十九章 科技事业

第二十章 教育事业

第二十一章 卫生事业

第二十二章 文化事业

第二十三章 体育事业

第二十四章 人才强区战略

第七篇 构建可持续发展体系

第二十五章 建设资源节约型社会

第二十六章 建设环境友好型社会

第二十七章 搞好人口和计划生育工作

第八篇 构建和谐社会体系

第二十八章 加强社会保障体系建设

第二十九章 加强公共安全建设

第三十章 加强社会主义民主法制建设

第九篇 构建体制改革和创新体系

第三十一章 着力推进行政管理体制改革

第三十二章 坚持和完善经济体制改革

第三十三章 推进市场体系建设

第十篇 建立健全规划实施机制

第三十四章 建立分类指导的实施机制

第三十五章 健全规划管理体制

2011-2015年是凤泉区国民经济和社会发展第十二个五年规划时期，编制和实施《凤泉区国民经济和社会发展第十二个五年规划纲要》，对于把握我国发展的重要战略机遇期，妥善应对发展中出现的新情况、新问题，促进经济社会又好又快发展，推动区域综合实力晋位升级，加快新乡市实现“建设中原经济区强市”的发展目标，贯彻落实区委“围绕一个目标，建设三大区域”的战略决策具有重大意义。本《纲要》主要阐明“十二五”期间全区发展的战略意图，布局经济社会重大事项，明确政府工作重点，是未来五年我区国民经济和社会发展的宏伟蓝图，是全区人民共同的行动纲领，是区政府履行经济调节、市场监管、社会管理和公共服务职责的重要依据。

第一篇 发展基础和发展方向

第一章 “十一五”经济社会发展回顾

“十一五”以来，我区认真贯彻落实科学发展观，围绕市委、市政府“把凤泉区建设成新乡市的后花园、广大市民赖以生存的生态屏障”的发展定位，致力于生态恢复改造和产业结构调整，坚持“项目引资”双带动，以“三位一体”工程为载体，实施“六项行动计划”，大力推进城乡统筹发展，实现了经济社会又好又快发展，人民生活持续改善，社会大局保持稳定。

——三大区域发展格局明显形成。凤泉区立足于区情和发展实际，按照“围绕一个目标，建设三大区域”的战略决策，在进行充分调研、深入论证的基础上，提出按照主体功能区划分的原则，着力构建行政文化商贸区、旅游生态度假区、工业经济发展区。加快凤泉区由化纤纺织、塑料化工、三产旅游、新型建材四大主导产业和电池、铜加工两大产业群向生态旅游、休闲度假、文化创意的产业转型，努力打造生态宜居城区。这一战略不仅符合市委、市政府对凤泉区未来发展的目标定位，也是符合凤泉发展实际的、科学的发展战略，得到了全区人民的大力支持。目前，三大区域建设发展格局已经形成，行政文化商贸区核心区建设已经启动，并有效带动整个区域蓬勃发展；工业经济发展区框架道路已建成通车，标准厂房已开工建设，建成后的工业经济发展区将成为新乡市乃至豫北地区最大的标准厂房区；生态旅游度假区已有多个生态旅游文化创意产业项目落地。

——高起点编制规划。为切实加强统筹城乡发展、推进城乡一体化、建设三大区域，投巨资编制了多方面规划：一是编制了17个新型农村社区规划；二是编制了城区控制性详细规划；三是编制了产业聚集区总体规划和控制性详细规划以及标准化厂房修建性规划；四是编制了土地修编规划；五是编制了乡镇体系规划；六是编制了凤凰山森林公园总体规划。

——区域主导产业基本确立。充分发挥区位优势和资源优势，大力调整优化工业布局和资源配置，区域聚集功能日益增强，产业集群快速成长，电源材料及产品生产基地、新型建材生产基地、化工产品生产基地、汽车零部件生产基地、装备制造业基地的比较优势逐步显现。相继引进了河南同力集团、西安西玛集团、众邦公司、河南巨力机械公

司等一批国内知名企业；培植了七星铜业、亿丰混凝土、金鑫化工、恒泰锻造、阳光电源、金星纺织、天文纸业、新龙化工、磷化钾肥、凤泉化纤、冶炼总厂、恒基化工等一批骨干企业。全区工业企业增加值较“十五”末增长191.2%，是2005年的2.9倍；限额以上工业企业增加值较“十五”末增长328.5%，是2005年的4.3倍。在工业经济快速发展的拉动作用下，工业经济税收占财政收入的一半以上，对财政的支撑作用稳步提升，“十一五”期间全区工业行业税收收入累计完成2.7亿元，占税收收入的比重为78%，占一般预算收入的比重为61%。

——生态旅游产业快速发展。凤泉区围绕市委、市政府“把凤泉区建设成新乡市后花园”的战略定位，在区域内大力实施产业结构调整，对凤凰山周边区域实施禁采禁爆、封山育林、退耕还林、生态整治和环境恢复。目前，凤凰山省级森林公园核心区累计完成植树600万株，森林、绿地覆盖面积已达70%左右，生态凤泉初具雏形，初步实现了凤泉生态发展战略转型。潞王陵被正式列入“中国世界文化遗产预备名录”，标志着潞王陵的文物保护工作迈上了新的台阶，随着中央电视台“走遍天下”、“天下旅游”等中央、省、市栏目的先后专访，尘封400年的次妃墓今年“十一”正式对外开放，大大提高了凤泉旅游的知名度。

——经济总量明显增强。全区经济持续保持快速增长，地区生产总值较“十五”末增长128.6%，是2005年的2.3倍；财政收入较“十五”末增长191.1%，是2005年的2.9倍；全社会固定资产投资较“十五”末增长162.3%，是2005年的2.6倍；累计实施千万元以上重点项目286个，较“十五”期间增长120个；外贸出口增长8.9%；城镇新增就业2500人，城镇登记失业率控制在3.5%之内；单位国内生产总值能源消耗累计降低21个

百分点；主要污染物 COD 和二氧化硫排放量分别由3900吨和2000吨，减少到2400吨和1000吨。森林覆盖率达到26.5%；城镇化率达到60%；农村居民人均纯收入分别年均增长9%。

表1：“十一五”规划主要发展目标完成情况

序号	指标名称	单位	“十一五”规划目标		“十一五”完成情况		
			2010年	年均增长%	2009年	2010年	年均增长%
1	地区生产总值(当年价)	亿元	22.9	13.4	20.6	24.6	17.5
2	人均生产总值(当年价)	元	16618	9	15036	17286	14.9
3	财政一般预算收入	亿元	1.5	16.2	1.3	1.5	15
4	全社会固定资产投资	亿元	20	23.6	16.2	21.4	25
5	外贸出口总额	万美元	2000	14.9	1836	2000	14.9
6	外商直接投资	万美元	865	34	691	400	14.9
7	城镇化率	%	60		55	60	
8	农民人均纯收入	元	5049	7.2	5691	6570	9
9	人口年末数	万人	14	0.01	13.75	13.8	0.4
10	人口自然增长率	%	6		4	4	
11	每年城镇新增就业人员	万人	2400	3.8	2403	2500	0.4
12	城镇登记失业率	%	4.5		2.6	3.5	1
13	单位生产总值能耗	%	21		19	21	
14	林木覆盖率(%)	%	26	4.5	25	26.5	4.6

第二章 “十二五”发展机遇与挑战

1、发展机遇

机遇一：国家为加快中西部地区承接东部地区产业转移，将从财税、金融、产业与投资、土地、商贸、科教文化六个方面提供政策支持，为我区加快产业结构调整、壮大产业规模、加快产业和人口集聚、扩大就业、完善体制机制提供了良好的发展机遇。

机遇二：省委八届十一次全会和市委九届十三次全会提出的建设中原经济区和中原经济区强市的总体战略，以及新乡市做为全国统筹城乡改革试验区的政策优势，为凤泉区进行城乡格局调整、产业重新布局，促进城乡一体化发展，推进“三大区域”建设，带来了政策和发展机遇。

机遇三：凤泉区独有的自然山水文化资源、生态环境明显改善和南水北调工程2014年全线通水形成的区域优势，以及市委、市政府“把凤泉区建设成新乡市的后花园”的战略定位，为凤泉区发展生态、旅游、文化、房地产等第三产业带来了难得机遇。

机遇四：凤泉产业集聚区与卫北工业园、孟庄产业集聚区联体发展，打造新乡市北部最大的工业区，得到了新乡市的充分肯定，并纳入全市15家专业园区和2011年进入省级产业集聚区的范围，为凤泉区壮大工业经济带来了发展机遇。

2、面临的挑战

挑战一：区域经济规模总量小，支持经济社会发展的内在动力有限。需要进一步加大招商引资、项目建设、上级资金争取以及财税增收力度。

面对困难和问题，需要全区上下进一步解放思想，振奋精神，创造性开展工作，勇于、善于、敢于承担责任。

挑战二：受体制机制障碍影响，经济持续增长的瓶颈制约仍然存在。

挑战三：区属企业规模小，科技含量普遍较低，企业科技自主创新意识不强，缺少投资强度大、带动能力强的项目，企业发展环境有待进一步优化。

挑战四：产业结构不够合理，三产服务业发展滞后，生态环境脆弱，市属驻区企业对凤泉生态宜居城区建设仍有负面影响。

挑战五：区域面积小，加上南水北调总干渠、共渠行滞洪区、凤凰山森林公园、高速公路控制区的制约，规划、土地、环评等制约将日益严重。

第三章 指导思想、战略任务、发展定位和发展目标

一、指导思想

坚持以邓小平理论和“三个代表”重要思想为指导，深入贯彻落实科学发展观，围绕建设效益凤泉、创新凤泉、生态凤泉、和谐凤泉，以科学发展为主题，以加快转变经济发展方式为主线，以强区富民为中心任务，坚持城乡统筹发展，突出城镇化，协调推进工业化、农业现代化，着力调整结构，着力改善民生，着力改革开放，加快自主创新，不断增强区域经济竞争力、可持续发展能力，促进经济跨越式发展和社会和谐稳定。

二、战略任务

1、坚持以人为本，以提高人民的生活质量和幸福指数为目标。进一步健全公共服务体系，逐步改善群众出行、居住、文化、卫生、环境等生产生活条件，实现城乡居民收入和生活质量的显著提高。

2、坚持优化产业结构，加快经济增长方式转变。以三次产业协调发展和产业结构优化升级为目标，促进经济健康持续增长。

3、坚持招商引资和扶持壮大本地企业相结合，围绕主导优势产业，大力发展区域块状经济。

4、坚持资源综合利用，坚决淘汰落后产能，改造提升传统产业，着力提高资源利用效率。

5、坚持企业自主创新，培育和研发科技含量高、附加值高的产品。

6、坚持生态建设和环境保护，努力打造生态宜居城区。

7、坚持统筹城乡协调发展，实现城乡优势互补的发展机制。

三、发展定位

紧紧围绕区委“建设三大区域”的发展战略，加快“行政文化商贸区、旅游生态度假区、工业经济发展区”建设，努力实现市委、市政府“把凤泉区建设成新乡市后花园，广大市民赖以生存的生态屏障”的战略定位。

——行政文化商贸区。以建成区房地产开发、文化市场建设、商贸流通等为主要依托，将其打造成一个集居住、行政、医疗、教育、文化为一体的现代化多功能立体城区，与新乡市主城区相辅相承，拉大城市框架，完善城市功能，提升城市品位，增强城市辐射带动能力。“十二五”期间，实施重点项目 87 项，计划总投资 1296267 万元，重点实施总投资 15 亿元何屯村开发改造项目、总投资 12 亿元世纪中央城项目、总投资 3 亿

凤泉区教育园区项目、总投资 5 亿元宏铭时代广场、时代华庭及行政办公区项目、总投资 3500 万元横四路项目、总投资 4200 万元区府路西延至标北路项目、总投资 6000 万元牧野路改造项目；以及宝山商城、凤泉新城、和谐花园、绿茵河畔等重点项目。

——旅游生态度假区。以区域北部凤凰山国家矿山公园、省级森林公园、南水北调过境工程、云龙山房产综合开发产业园区、潞王陵-次妃墓、愚公泉等为主要依托，着力把该区域打造成独具特色的生态、宜居、创意以及休闲、度假、旅游胜地。“十二五”期间，实施千万元以上重点项目 27 项，计划总投资 998544 万元，重点实施总投资 20 亿元云龙山现代文化产业园项目、总投资 10 亿元凤凰山国家级矿山公园项目、总投资 8 亿元生态旅游文化产业园项目、投资 5 亿元潞王陵-次妃墓明代文化产业园、投资 1.2 亿元滨河南道项目、投资 1 亿元的龙潭路以及新中大道北延至凤凰山项目等。

——工业经济发展区。抓住省市扶持产业集聚区发展的机遇，加快凤泉区产业集聚区和辉县市孟庄产业集聚区的联体发展，以标准厂房建设为载体，以项目建设为支撑，将其建成新乡市北部最大的工业经济发展区和豫北地区最大的标准厂房区。“十二五”期间，实施千万元以上重点项目 82 项，计划总投资 937262 万元，重点实施总投资 11.4 亿元 100 万平方米标准化厂房项目、西玛鼓风机公司投资 1.2 亿元引进哈尔滨泰富电机战略合作项目、七星铜业公司投资 2 亿元年产 1 万吨高精度铜板带材项目、金星纺织公司投资 1.5 亿元引进台湾大东公司精梳棉纱项目；以及凤泉物流中心、新辉路拓宽改造、大外环项目等。

抓住省市扶持产业集聚区发展机遇，以新乡市建设“电池之都”为发展目标，指导现有电池产业企业产品升级换代，加大电池新能源相关产业定向招商引资力度，将凤泉区产业集聚区打造成以电池为主导产业的工业园区。“十三五”期间，实施千万元以上重点项目50项，计划总投资100亿元，重点实施总投资3亿元的河南鑫泉能源科技有限公司日产30万颗18650动力电池项目，总投资1.2亿元河南富拓光电科技有限公司光学膜项目、总投资1.26亿元新乡电池研究院新能源动力电池及电源系统测试评价中心建设项目等。

四、发展目标

（1）经济建设目标

——国内生产总值年均增长13%，人均国内生产总值比“十一五”增长13.2%，全社会固定资产增长20.5%，财政收入增长年均增长13%。

——产业结构优化升级，自主创新能力增强，高技术产业增加值占工业增加值的比重达到25%以上。

——资源利用效率显著提高。单位国内生产总值能源消耗累计降低15个百分点。

——生态环境逐步改善。主要污染物COD和SO₂排放分别控制在0.24、0.10万吨，城市污水集中处理率、城市垃圾无害化均达到90%以上。

——人民生活水平继续提高。农村居民人均纯收入分别年均增长9%，城乡居民生活质量普遍提高，居住、交通、教育、文化、卫生和环境等方面的条件有较大改善。

（2）社会建设目标

——统筹城乡发展趋于协调。新农村建设取得明显成效，城镇化率提高到 65%。

——基本公共服务明显加强。建成覆盖城乡居民的基本医疗卫生制度，健全以基本养老、基本医疗、失业保险和最低生活保障制度为重点的社会保障制度，城镇基本养老和医疗保险参保率达到 100%；基本普及高中阶段教育，9 年义务教育普及率达到 100%。

——可持续发展能力增强。全区总人口控制在 18 万人；耕地保有量保持 5813 公顷；森林覆盖率达到 28.5%。

——民主法制建设和精神文明建设取得新进展。法制建设全面推进，形成中国特色社会主义法律体系；思想道德建设进一步加强，构建和谐社会取得新进步；公共安全指数保持全市前列，社会风气、社会信用和社会秩序明显好转。

表2：“十二五”时期主要发展目标

分 类	指标名称	单位	2010年	“十二五”目标	
				2015年	年均增长%
经 济 增 长	1 地区生产总值(2010年价)	亿元	24.6	44.6	13
	2 人均生产总值(2010年价)	元	17286	32131	13.2
	3 全社会固定资产投资	亿元	20.2	51.32	20.5
	4 财政一般预算收入	亿元	1.5	2.8	13
	5 外贸出口总额	万美元	2000	5000	20
	6 外商直接投资	万美元	400	1000	20
	7 城镇化率	%	60	65	
	8 农民人均纯收入	元	6570	9544	9
	9 城镇登记失业率	%	3.5	3	
	10 人口自然增长率	%	4	6	

资源环境	11	万元生产总值能耗	%	21	15	
	12	化学需氧量 (COD) 排放量	万吨	0.24	0.24	持平
	13	二氧化硫排放总量	万吨	0.10	0.10	
	14	林木覆盖率	%	26.5	28.5	
	15	耕地保有量	公顷	5670	5813	0.5

第四章 区域发展功能布局

一、行政文化商贸区

按照凤泉区城区 12.07 平方公里控制性详细规划要求，建设城区环网道路体系，盘活城区低效土地，加快旧城改造和商住开发，完善提升城市服务功能，将行政文化商贸区建成生态环境优良、功能组织有序、产业结构合理、配套设施完善、人居条件优越的宜居、宜业、宜商的现代化城区。

1、有机融合城市规划和自然环境，高标准实施入区口标志性建筑设计；依据控规指导城区各类建设项目修建性详细规划编制，从城市景观设计、居住区环境、园林绿化建设、城市亮化美化到单体建筑的设计风格建筑色彩都坚持高标准，特别是在城市核心区、出入区口、重要城市节点、区府路锦园路宝山路等主要城区街道，南水北调河两侧要努力打造高品位、高标准能够代表城市风貌文化内涵具有特色景观建筑园林，逐步形成鲜明宜居的城市特色。构筑南水北调河、京广铁路生态廊道。积极推进共产主义渠北岸湖面（凤泉湖水系景观）建设，加快和平北路景观带开发建设

设，实现凤泉区与新乡市主城区的有机衔接，改善生态环境、拉大城区框架、提升城市品位。

2、突出行政文化商贸区在全区经济社会发展中的中心地位，按照“改善面貌、完善功能、提升品位、聚集人气”的思路，加快城市建设步伐。按照“成熟一个、包装一个、改造一个”的改造原则，高标准推进市场街周边、宝山路两侧、团结路两侧等区域旧城改造，高起点、统一规划、统一政策对尚介、耿庄、小黄屯、杨九屯、何屯等城中村进行改造，努力争取廉租住房和经济适用房建设项目。按照构筑现代化城市基础设施框架思路，抓紧完成城区园林绿化、道路交通、环境卫生、教育文化等方面的专项规划和体系建设，不断提高城市的承载功能。到“十二五”期末，全区商品房、经济适用房、廉租房、棚户区改造开发面积达到200万平方米，人均住宅建筑面积达到20平方米，比“十一五”期间增幅30%。城区居住人口达到8.5万人，全区城镇化率达到65%。

3、加强城市基础设施建设。加大城市交通、供排水、供电供热供气等基础设施建设力度，完善城市功能，提高城市综合承载能力。以“3010”民生行动计划”和“新城杯”竞赛活动为载体，推进城市基础设施和公共服务设施建设，强化城镇化发展的功能支撑。实施游览路、团结路、两泉路、双坛路、站前路、区府路、宝山路等城区主要道路大修改造，南北打通和平路与龙潭路、牧野路与游览路、新中大道至凤凰山—潞王陵道路，东西打通横四路、同古路、滨河大道，延伸区府路向西高架过京广铁路连接产业集聚区标北路再连接大北环、辉县南环，向东延伸喧和路在李士屯南侧过共产主义渠连接107国道，构建“内环+外环+联系路”的城区道路网架。抓住南水北调总干渠2014年底全线通水的机遇，编制

现有水厂改、扩建和城区供水管网改造可研报告，加大上级扶持资金争取力度。在上报凤泉区污水管网可研报告的基础上，确保计划总投资3848万元的产业集聚区和城市规划区污水管网改造项目纳入中央投资范围，完成产业集聚区和城市规划区污水管网建设改造，进一步完善城区排水设施。力争至“十二五”期末，城区自来水供水覆盖率、管道天然气普及率达到100%，新建居住区全部实现集中供暖。改造提升环卫基础设施，主干道机械化清扫率提高到100%，建设设置合理、数量充足的一类公厕，建筑垃圾处置由分散处理向集中统一处理转变。

4、加快公共服务设施和保障性住房建设。加强教育、卫生、文化、体育等公共服务设施建设，推动社会服务资源向基层和社区转移。科学规划布局，实现教育资源均衡发展，培育壮大十中英才学校，发挥名校辐射带动作用，规划建设教育园区；开工建设区综合医院，健全城镇医疗卫生服务体系，加强各级医疗卫生机构建设，逐步建立以社区卫生服务为基础、社区卫生服务机构与预防保健机构和医院合理分工、密切协作的新型城市卫生服务体系；推进社区文化大院服务设施、文化广场建设，丰富群众业余文化生活；多渠道筹措保障性住房建设资金，加快保障性住房建设，“十二五”末，廉租住房、经济适用住房、公共租赁住房等各类保障性住房建设面积达到10万平方米。

5、推进城市精细化管理。加强城市管理，充分发挥城管指挥监督中心职能作用，逐步建立“数字城管”网络系统，使之成为数字化管理和应急指挥平台。加强城市公共交通管理，合理设置交通信号灯和机动车辆停车位，规范交通指示标志等服务设施。健全城市卫生长效管理机制，积极推进物业进社区，在新建小区物业配套完善的基础上，逐步覆盖原有庭院。

巩固和扩大卫生城市、文明城市创建成果，规范户外广告的管理，全面完成集贸市场、城乡结合部、城中村和背街小巷的环境整治，营造整洁、优美、文明、有序的生活环境，创建全国文明城市和环境保护模范城市。

二、工业经济发展区

（一）指导思想：按照省、市壮大产业集聚区发展的要求，结合我区工业发展的实际，以产业集聚区建设为载体，以项目建设为支撑，实现“企业（项目）集中布局、产业集群发展、资源集约利用、功能集合构建”四要素的有机融合。

（二）重点任务：一是科学规划。把产业集聚区规划与土地利用总体规划、城镇总体规划统筹考虑，合理确定产业集聚区的空间布局和发展规模，并与交通、水利、通讯、生态环保等搞好规划衔接；二是明确产业定位。按照“竞争力最强、成长性最好、关联度最高”的原则，选好电源材料及产品、机械装备制造两大特色主导产业；三是加大基础设施建设力度。把标准厂房建设作为突破口，采取政府引导、市场运作，规划控制、分步实施，多方融资、广泛参与，以点带面、重点突破的方式，加快标准厂房区建设，使其成为豫北地区最大的标准厂房区，提升发展区经济承载能力和水平。同时，加快发展区道路、管网以及行政科研大楼、金融网点、物业服务等在内的各项配套基础设施建设。

（三）发展目标：到“十二五”末，建成区面积达到15平方公里，基础设施建设投资累计达到32亿元以上，标准厂房建成面积达到100万平方米；入驻企业超过100家，其中50%以上的企业具有协作关系，逐步形成具有产业关联的产业集群，年销售收入达到10亿元以上的企业发展到5家，年销售收入超5亿元的企业发展到10家以上，打造3~4个名牌

产品；提供各类就业岗位 3 万个以上；万元工业产值综合能耗小于 0.4 吨标准煤，“三废”全部达标排放，环境质量符合国家有关标准，固体废弃物资源化利用率达到 100%。

（四）政策保障：落实好各项优惠政策，创新服务手段，为工业经济发展创造良好的外部环境。设立工业经济发展区管理委员会，发改、工信、商务、环保等涉及工业发展部门进驻园区，工商、税务、公安、土地等部门派驻分支机构参与管理，切实提高行政效率，强化为发展区服务的职能作用。建立“企业服务年”长效工作机制，坚持并完善县级领导及职能部门分包企业服务机制，切实解决企业发展难题，保障区域经济平稳较快发展。

三、旅游生态度假区

以区域北部凤凰山森林公园、南水北调过境工程、潞王陵-次妃墓整合开发、愚公泉教育基地等资源为依托，实施云龙山房产综合开发产业园、凤凰山文化创意园、九龙湖生态度假区、滨河观光带等重点项目，强化旅游生态度假区综合开发，推进三产服务业快速发展。

1、实施凤泉区北部风景区 30 平方公里的详细规划，围绕山水、湖泊、园林、景观、房地产、建筑以及娱乐服务等方面，制定出空间布局的具体实施意见，统筹指导风景区的综合开发与管理。

2、以造林绿化、基础设施完善及旅游开发为主要建设内容，巩固提高凤凰山省级森林公园建设成果，着力将凤凰山打造成旅游精品。完善落实森林公园第二、三个 3 年规划，大力兴建生态林、观赏林、高效经济林，扩大森林覆盖面积，完善景观水系，恢复生态系统。以经营景区的理念积

积极开展旅游度假项目对外招商，逐步打造集生态度假、休闲娱乐、佛教文化、科普教育、旅游观光为一体的多功能综合区域。

3、加大潞王陵-次妃墓的保护与开发，把潞王陵景区打造成新乡市的对外名片。按照潞王陵总体保护规划要求和潞王陵重要遗址保护项目建设内容，积极用好潞王陵大遗址项目资金，全面实施潞王陵-次妃墓修缮保护和环境整治工程，扎实推进潞简王墓申遗工作，进一步提升潞王陵知名度。以潞王陵-次妃墓历史文化积淀为依托，筹建明代商业文化一条街，建设潞王陵休闲广场。

4、将南水北调过境工程作为我区生态水系发展的重要支撑，实施沿河及周边区域景观、生态休闲开发，发展文化创意产业。营造南水北调过境工程的施工环境，确保南水北调凤泉段2014年底建成；依托两侧自然山水风貌，实施南水北调滨河休闲带、云龙山房产综合开发产业园、凤凰山文化产业园、九龙湖生态度假区、矿山工业遗址公园、明代特色文化产业园等项目开发建设；提升建设愚公泉爱国主义教育基地为红色旅游景区；同时联合卫辉、辉县，形成跨区域旅游线路，增加观光内容，拉长产业链条，增强综合实力。

第二篇 构建产业支撑体系

第五章 农业产业经济

按照高产、优质、高效、生态、安全的要求，以科技创新和农业工业化为动力，继续推进农业结构的战略性调整，切实转变农业发展方式，积

极发展现代农业，全面提升农业综合竞争力和农村经济发展水平，实现农业跨越式发展。

一、提高农业综合生产能力

坚持粮食基本自给，稳定发展粮食生产，确保粮食安全，提高粮食单产、品质和生产效益。坚持最严格的耕地保护制度，确保基本农田总量不减少、质量不下降。加强以小型水利设施为重点的农田基本建设，提高耕地质量和农业防灾减灾能力。提高农业科技创新和转化能力，加快农作物和畜禽水种繁育、饲料饲养、疫病防治、资源节约、污染治理等技术的研发和推广。加强物种资源保护和合理开发利用。推行农业标准化，发展节约型农业。科学使用化肥、农药和农膜，推广测土配方施肥、平衡施肥、缓释氮肥、生物防治病虫害等适用技术。推广先进适用农机具，提高农业机械化水平。

“十二五”期间，全区粮食作物种植面积年保持在8万亩，粮食生产能力达到5万吨以上；以1.3万亩无公害农产品生产基地和21个经过认定的无公害农产品为依托，积极引进和推广优良蔬菜新品种，到2015年，全区以果蔬为主的高效农业种植面积达4万亩，建成各类农业示范园区6个以上，总产达12万吨。依托驻新高校和科研院所，借助其科研、教学、人才优势，开展院地结合，在李士屯、大块村、鲁堡村分别建成一个新品种展示与高产开发试验示范中心，引导和带动全区农业向高产高效优质方向发展。引导农业规模经营，采取入股、租赁、反租倒包等土地流转形式，建立完善土地流转机制，引导土地向种田能手转移，发展农田规模经营，使农村富余的劳动力转向第二、三产业，推动农村经营制度创新，到2015年，累计流转土地4万亩，建成农业高效生产园区6个。

二、推进农业结构调整

(一) 优化养殖结构。加快发展畜牧业和奶业，建设饲草料基地，改进畜禽饲养方式，提高规模化、集约化和标准化水平。加强对养殖企业的科学规划，严格控制在通道、人口聚集区附近新建养殖场，加快对小养殖场的技术改造和标准化建设，禁止在城市规划区和工业发展规划区内新建设发展养殖场，完成禁养区内养殖场的搬迁取缔。组织谋划散养户、小型养殖场向规模养殖小区集中，完善畜牧防疫体系，提高畜产品的加工能力。到2015年，建成存栏万头以上生猪的养殖小区3个以上、奶牛养殖小区2个，畜产品加工企业1个，到“十二五”末，畜牧业年产值1.5亿元以上。

(二) 优化林业结构。重点发展生态林业经济产品，因地制宜发展经济林和花卉产业。继续推进林业生态区建设，形成四纵两横的林业生态网络。在“十二五”规划期内实现全区农田全部林网化，并使农田林网防风沙生态功能得到充分发挥，成为新乡市北部的绿色屏障，从绿色生态方面促进、拉动旅游业的发展。将所有乡级以上道路实施绿化，并使新建道路施工和绿化同时规划、同时施工。城区绿化要服从城区园林规划，坚持高起点、高标准进行城区美化，城区森林植被覆盖率要达到45%以上。围绕新型农村社区建设，坚持街道美化和庭院绿化，村镇森林覆盖率30%以上，改善农民生活质量和生存环境，建设绿色新农村。“十二五”末，全区森林覆盖率提高2个百分点，达到高到28.5%。

(三) 优化农田水利结构。“十二五”期间，通过河道清淤整治，配套完善防洪排涝基础设施，城区达到20年一遇防洪标准，排涝达到规范要求，抗旱达到3年一遇标准。“十二五”规划目标新增有效灌溉面积

0.5 万亩，到 2015 年有效灌溉面积达 7.9 万亩，占耕地面积 93%。灌溉水的利用系数由“十一五”期末的平均 0.45 提高到“十二五”期末的 0.55。新建 12 处节水改造项目，万亩灌区灌溉水利用系数提高到 0.6 左右；完成火电排、铁路排、鲁堡排、东走廊、西走廊、百泉河、民生渠等 7 处排涝工程建设任务。新增治理水土流失面积 1.5 万亩，累计完成全区 60 公里淤积严重的河道清淤疏浚。水土保持监督管理进一步加强，各类生产建设项目水土保持方案审批率达到 95% 以上。“十二五”期间乡镇自来水普及率达到 100%，完成行政村供水建设 25 个，受益人口 7 万人，计划解决饮水不安全人口 57394 人。

（四）优化农业种植布局。潞王坟重点发展花卉、苗圃、果树种植以及特色经济作物种植；耿黄乡加快喧和路农业观光项目建设以及鲁堡蔬菜种植；大块镇要在规模养殖、种植以及农业产业化方面取得新成效。

三、转变农业发展方式

（一）大力推进农业科技创新。完善我区农业科技创新体系，加快推进农业技术集成化，重点在良种培育、丰产栽培、农业节水、动植物疫病防控、农业生态环境建设等方面实现新突破。

（二）加强农业技术推广体系建设。创新管理体制，健全运行机制，提高人员素质，完善设施条件，提升公共服务能力。引导各乡镇农业教育、科研、农技推广机构和农民专业技术协会等服务组织承担农技推广、科技培训等服务项目。着重培养一批农村科技示范户，发挥其技术传帮带作用，政府将对业绩突出示范户给予补助和奖励。

（三）培养新型农民。充分发挥农村文化、教育、科普作用，以科技示范户、农机大户、养殖专业户示范带动为重点，推进农民培训职业化、

规范化、标准化，大力培养懂生产、善经营、会管理的新型农民。支持有技术、有资金的外出务工农民回乡创业，带动当地农民就业和经济发展。继续改善农村办学条件，加快发展农村职业教育。

（四）扶持农民专业合作社发展。认真落实新增农业补贴适当向农民专业合作社倾斜的政策。进一步完善政策措施，引导扶持种植、养殖、农机、流通等各类农民专业合作社加快发展，鼓励支持有条件的农民专业合作社发展农产品加工、流通。指导农民专业合作社加强制度建设，创立自主品牌，不断提高经营管理水平。

（五）培育壮大农业产业化龙头企业。围绕仙灵生物、新旺牧业、龙翔养殖、新利养殖、六发饲料等重点农业产业化企业，着力培育一批市场开拓能力强、经营规模大、辐射面广的大型龙头企业，支持企业加大科研开发和技术改造力度，发展无公害农产品、绿色食品和有机食品，打造知名品牌。

（六）完善涉农资金管理办法。进一步加强各部门在涉农投资安排、规划编制、项目审核、投资计划、项目组织实施等环节的沟通和衔接，整合政府强农惠农资金，整合性质相同、用途相近的资金，简化补贴手续，降低操作成本。

（七）提升农业机械化水平。进一步优化农机装备结构，推广高性能、节能环保和复式作业机械，推进农业生产全过程、多领域机械化。

（八）提高农产品精深加工水平。进一步延伸产业链，培育产业集群，实现生产规模化、质量标准化、产品品牌化，重点支持粮食、肉类、牛奶等农产品加工业。

专栏1：农林水利重点实施项目

十二五期间，农林水利计划实施千万元以上重点项目15项，计划总投资26330万元，其中近期（2011-2013）计划完成投资151930万元，远期（2014-2015）计划完成投资66954万元，项目如下：

- 1、耿庄高效农业园项目；
- 2、世利农业科技有限公司项目；
- 3、杨九屯农业观光园项目；
- 4、春秋生态农业公司高效农业开发富民工程项目；
- 5、凤泉湖生态农业园项目；
- 6、大海牧业高效农业项目；
- 7、凤凰山矿山植被生态恢复项目；
- 8、民生渠清淤项目；
- 9、安全饮水工程项目；
- 10、新旺牧业规模化养殖项目；
- 11、南水北调凤泉段建设工程项目；
- 12、南水北引灌区骨干工程更新改造项目；
- 13、陈堡农业综合开发项目；
- 14、凤凰山森林公园移民项目；
- 15、畜禽养殖综合整治项目。

第六章 工业产业经济

以加快工业经济转型升级为主线，培育壮大战略性新兴产业，巩固提升战略支撑产业，促进工业化与信息化、制造业与服务业融合发展。以增

量优化带动存量调整，实施重大工业项目，优化产业空间布局，加快推进产品结构向高终端为主转变，产业要素向依靠科技进步和管理创新转变，产业结构向先进制造业为主转变，尽快形成产业结构高级化、产业布局合理化、产业发展集聚化的现代工业体系。

一、企业发展重点

（一）发展思路：按照新型工业化建设要求，坚持以市场为导向、企业为主体，把增强自主创新能力作为关键环节，继续发挥劳动密集型产业的竞争优势，调整优化产品结构、企业组织结构和产业布局，提升整体技术水平和综合竞争力，促进工业经济发展壮大。

（二）发展重点：围绕国家、省、市扶持新兴产业发展政策导向，结合我区电源、制造、纺织、建材等产业优势，有选择的引入一批高附加值的、带动经济增长作用强的大型项目。对辖区内现有的产业、产品关联度高的中小民营企业进行整合，对西玛鼓风机、阳光电源、骏华专汽、恒泰锻造、巨力机械等竞争力较强、成长性好的中小企业给予培育扶持，对七星铜业、亿丰建材、金星纺织、恒基化工等生产经营成熟稳定的传统企业进行提升改造，促进企业上规模、创品牌，促进产业产品链条的延长。

（三）发展目标：到“十二五”末，全区规模以上企业争取达到100家，年销售收入达到10亿元的企业10家，年销售收入达到5亿元的企业15家，全区工业总产值达到300亿元，形成一批具有凤泉特色的竞争优势企业集群。

二、产业发展重点

（一）做大做强电池原材料基础产业。电池及延伸产业是国家“十二五”期间重点扶持的产业，同时也是新乡市“一谷五基地”战略性支撑

产业之一。我区要认真研究产业政策，对接全市产业规划，充分利用原有的电池产业优势，以阳光电源、恒力电源、华菱电源、创佳电源为龙头，增强电池企业创新能力和竞争力，延伸产业链条。按照产业集聚、规模发展、扩大合作、技术改进的要求，加快促进电源产业从加工装配为主向自主研发制造延伸，推进自主创新成果产业化，引导形成一批高技术企业和一批具有自主产权的名牌产品。

“十二五”期间，我区要以动力电池为主攻方向，进一步提升电池隔膜、电池正负极材料的质量水平，重点发展锂离子动力电池，兼顾发展碳性、碱锰一次电池和镍镉、镍氢二次电池及电池的回收再利用，积极开发燃料电池、太阳能电池等新型电池。“十二五”末，电池及延伸产业实现销售收入超过20亿元。

专栏2：电池产业重点实施项目

十二五期间，电池产业计划实施千万元以上重点项目11项，计划总投资52600万元，其中近期（2011-2013）计划完成投资31040万元，远期（2014-2015）计划完成投资21560万元，项目如下：

- 1、盛达电源公司钢壳扩建项目；
- 2、阳光金属制品公司新上冲孔钢带生产线项目；
- 3、松柏电源材料厂扩建镍氢电池生产线项目；
- 4、恒力电源公司锂离子电池项目；
- 5、阳光电源公司锂离子动力电池项目；
- 6、华菱电源公司锂离子动力电池项目；
- 7、捷丰电源公司锂离子电池项目；
- 8、君龙电源公司生产锂离子动力电池项目；

- 9、艾西诺电池公司锂离子动力电池项目；
- 10、恒星新能源公司新上车辆用蓄电池、电力蓄电池项目；
- 11、新能源汽车动力电池项目。

(二) 振兴制造业。制造业是我区的特色产业之一，企业众多，领域涉及广泛。目前凤泉区区内有锅炉、工程机械设备、消防设备、机电及风力发电设备、化工设备、水泥设备等各类设备制造及相关企业 50 多家，其中通用设备制造业 8 家、专用设备制造业 5 家、交通设备制造业 12 家、铜加工企业 28 家，骨干企业主要有巨力机械、金鑫化工设备、西玛鼓风机、黄河锅炉、恒泰锻造、海飞锻造、愚公泉锻造、七星铜业等，产品保持行业领先地位。“十二五”期间，要努力突破核心技术，提高重大技术装备研发设计、核心元器件配套、加工制造和系统集成的整体水平。加强组织协调，强化政策支持，依托巨力机械、西玛鼓风机、恒泰锻造、七星铜业等重点装备工程，完善技术标准，形成一批集研发、设计、制造于一体的企业。

“十二五”期间，将西玛鼓风机、金鑫化工设备、巨力机械、恒泰锻造、宏和节能、七星铜业等企业作为重点培育对象，重点扶持，优先发展，形成龙头企业并带动整个产业的发展。“十二五”末，制造业实现销售收入超过 25 亿元。

专栏 3：制造业重点实施项目

十二五期间，制造业计划实施千万元以上重点项目 22 项，计划总投资 340388 万元，其中近期（2011—2013）计划完成投资 202353 万元，远期（2014—2015）计划

完成投资 138035 万元，项目如下：

- 1、巨力机械公司大型风力发电设备金属零部件项目；
- 2、金鑫化工设备公司压力容器项目；
- 3、西玛鼓风机公司地铁风机项目；
- 4、恒泰锻造公司大型锻造件项目；
- 5、西玛鼓风机公司引进泰富电机战略合作项目；
- 6、黄河锅炉厂锅炉改造项目；
- 7、愚公泉锻造公司锻造件深加工项目；
- 8、腾达工程机械公司工程机械扩建项目；
- 9、双凯制锁厂锁具项目；
- 10、诚德气体设备公司扩建项目；
- 11、佳华机械航天飞机零部件项目；
- 12、七星铜业公司高精度铜板带材项目；
- 13、河南恒佳公司产品技术改造项目；
- 14、华丹硅公司区熔硅、直拉硅项目；
- 15、东方桶业公司包装塑料桶项目；
- 16、泰格电动工具公司切割工具项目；
- 17、明鑫太阳能公司壁挂式太阳能热水器项目；
- 18、浙江永康门类产业项目；
- 19、永康工业园项目；
- 20、永康步阳门业公司门业项目；
- 21、永康龙川门业公司门业项目；
- 22、宁波科技电气产品项目。

(三) 提升汽车及零部件产业水平。增强汽车工业自主创新能力，加快发展拥有自主知识产权的汽车发动机、汽车电子、关键总成及零部件。发挥骨干企业作用，提高自主品牌乘用车市场占有率。引导汽车行业重点企业参与市场竞争和战略兼并重组。打造新乡市专用汽车生产基地、汽车零部件基地，力争“十二五”末，专用车总规模突破5万辆，汽车及零部件行业实现销售收入超过15亿元，汽车零部件进入主流车型配套采购范围。围绕整车生产提升配套能力，“十二五”期间，以骏华专汽、茜迪斯、金戈机械、国宇挂车、豫峰车辆等多家企业为依托，重点发展汽车半轴、齿轮、盘式刹车片、燃油箱、散热器等零部件，改装、生产专用车等相关产品。适时引进高技术含量新产品，通过优化产品结构，进一步增加专用汽车及零配件产品高技术含量、高附加值比例，提升企业竞争力、市场占有率和经济效益。

专栏4：汽车及零部件产业重点实施项目

十二五期间，汽车及零部件产业计划实施千万元以上重点项目9项，计划总投资109000万元，其中近期（2011-2013）计划完成投资65400万元，远期（2014-2015）计划完成投资43600万元，项目如下：

- 1、骏华专汽公司专用汽车生产线项目；
- 2、骏华专汽公司汽贸合作项目；
- 3、金戈机械公司燃油箱生产线扩建项目；
- 4、茜迪斯机械公司汽车零部件生产线扩建项目；
- 5、国宇挂车车辆公司扩建生产线项目；

- 6、华烁车辆公司汽车刹车锅配件项目；
- 7、华正散热器公司散热器项目；
- 8、瑞新金属制品公司汽车配件、铸件项目；
- 9、易达机械汽车零部件项目。

（四）抓大做强化工行业重点企业。依托众邦化工冷谷产业发展优势，发展塑料化工产品，重点发展空调、冰箱专用板材粒料；围绕恒基化工、新龙化工等高技术产品市场优势，发展精细化工，重点发展日用化工、医药中间体、染料中间体等市场需求量大、竞争优势较为明显的产品；扶持、指导星光化工、长兴化工、三鑫化工等油田助剂企业提升产品科技含量，做大做强行业龙头产品。“十二五”末，化工行业实现销售收入超过10亿元。

专栏5：化工产业重点实施项目

十二五期间，化工产业计划实施千万元以上重点项目9项，计划总投资48856万元，其中近期（2011-2013）计划完成投资32356万元，远期（2014-2015）计划完成投资16500万元，项目如下：

- 1、神马正华公司电解装置节能减排技术改造项目；
- 2、新龙化工公司氨基模、乌洛托品、吡咯烷酮项目；
- 3、银光化工公司无水亚硫酸钠项目；
- 4、三鑫公司油田助剂项目；
- 5、三鑫精细化工公司医药中间体项目；
- 6、北京科技公司多元前驱体项目；

- 7、东方电气公司聚氨酯漆项目；
- 8、襄樊利邦公司甲酸、硅酸钠项目；
- 9、成辉科技公司医药中间体项目。

(五) 延伸化纤纺织产业链。改造提升棉纺织和化纤等传统产业，高水平承接东部产业转移，打造中部地区有影响力的纺织产业承接地。严格控制3万锭以下纺纱项目上马，逐步提高精梳棉、高支纱等高附加值产品比重，力争在纺织终端产品方面取得大的突破。“十二五”末，纺织行业实现销售收入超过10亿元。

专栏6：纺织产业重点实施项目

十二五期间，纺织产业计划实施千万元以上重点项目4项，计划总投资94000万元，其中近期（2011—2013）计划完成投资83000万元，远期（2014—2015）计划完成投资11000万元，项目如下：

- 1、新乡化纤股份公司连续聚合差别化氨纶纤维项目；
- 2、凤凰实业公司高档成衣项目；
- 3、凤泉化纤公司高档气流仿真面料纱项目；
- 4、金星纺织公司精梳棉纱项目。

(六) 规范新型建材行业发展。严格控制辖区内水泥总量，加大落后产能淘汰力度；重点发展钢结构、节能板、高强度市政管材等新型建筑材料；依托亿丰、宏泰、城投、晨光等建材企业的商砼、干混砂浆、砌块砖粉煤灰蒸压砖等节能环保产品，建设一批规模较大、节能效果显著的新型

墙材企业，扩大新型建材产品市场占有规模。力争“十二五”末，建材行业实现销售收入超过30亿元。

专栏7：新型建材产业重点实施项目

十二五期间，新型建材产业计划实施千万元以上重点项目5项，计划总投资20700万元，其中近期（2011-2013）计划完成投资14020万元，远期（2014-2015）计划完成投资6680万元，具体项目如下：

- 1、清化混凝土公司砂浆搅拌混凝土项目；
- 2、亿丰公司预应力管桩项目；
- 3、亿丰公司干混砂浆项目；
- 4、宏泰公司新型墙体材料项目；
- 5、晨光建材公司自保温加气块砖项目。

第七章 第三产业经济

一、文化旅游产业

强化旅游规划，开发旅游产品，提升旅游文化品位，完善产业体系，形成以文化旅游为主导，集观光、健身、娱乐、休闲、度假为一体的生态旅游度假区。“十二五”期间，依托现有景点布局，结合规划新景点，以潞王陵景区为主线，以凤凰山、云龙山景区、愚公泉为支撑，着力打造凤泉文化特色明显、休闲观光度假成熟、产业配套完备的新凤泉旅游形象。

重点规划实施项目包括：

(一) 潼王陵景区。“十二五”期间，进一步加大世界文化遗产申报力度，完善次妃墓景区恢复建设，对潼王陵景区的现有资源进行修缮；并对保护范围内有碍观瞻建筑进行拆除、绿化，不断改善周边环境，加大宣传力度，提升潼王陵知名度。按照潼王陵总体保护规划要求和潼王陵重要遗址保护项目内容，全面实施潼王陵一次妃墓环境整治工程；规划建设小潼王书画苑、琴棋苑、明代龙潭池商业街、金灯寺古建筑；开发手书拓片、凤泉绿茶、潼王琴演奏、朱常涝书唐诗等旅游商品；维修丫环坟墓道、墓室；新建遗产检测中心和游客服务中心；建设潼王陵休闲广场。

(二) 南水北调观光景区。为实现旅游资源的有效整合，综合开发区域内旅游景点，利用南水北调工程凤泉段景观旅游资源，打造滨河休闲带，依桥造景、依河造景，合理规划沿河两侧旅游用地。以潼王陵旅游历史文化游、凤凰山矿山森林公园生态观光游、云龙山文化创意度假休闲游为主线，提升凤泉区文化品位，提高旅游接待能力，带动整个旅游带区域性发展，形成完善的旅游产业链。

(三) 愚公泉景区。依托 70 年代当地群众和知青不畏艰险、开采挖掘的人工深泉，以愚公文化和知青文化为背景，大力发扬“艰苦创业、精诚团结、无私奉献、造福人民”的愚公泉精神，打造青少年爱国主义教育的红色旅游基地；筹备建设体能拓展训练基地，打造由企业、学校、机关、社会团体共同参与的新乡市最大的拓展训练场所，形成我市独特的旅游开发项目，与滨河休闲带的开发建设形成配套体系。

(四) 九龙湖景区。依托世利农业苑景区、金婷银杏园景区，在团结路以东、游览路以西、南水北调河以南、同古路以北区域约 1800 亩范围内，规划实施包括生态公园、城市绿地公园、文化创意产业园、主题公

园、四星级半岛酒店、中原养老院等建设项目，与潞王陵景区隔河相望，与滨河二期万人社区遥相呼应。

(五) 人防工程展示基地。该项目位于凤泉区分将池村十里长沟内，是二十世纪七十年代时人民解放军野战军某部战备洞。该项目的实施，对我市乃至外地包括在校大中小学生、企事业单位、现役预备军人等具有很大的吸引力和广泛的市场需求。作为人防工程的展示教育基地，可利用现有资源规划开发国防教育基地，收集相关历史资料及废旧武器建设武器展览博物馆，在娱乐的同时提高人们的国防意识、爱国意识。

(六) 凤凰山景区。大力兴建生态林、观赏林、高效经济林，通过周边环境的改善，逐步打造集生态度假、休闲娱乐、佛教文化、科普教育、旅游观光为一体的多功能综合区域。规划建设高尔夫球场、凤凰山大佛寺、森林野趣区、康体娱乐区、林业观光区、峙山庙宇区、休闲度假区、餐饮文化区、殷商文化区、佛教崖雕区、野外攀岩区等景点。

(七) 云龙山景区。在南水北调总干渠以北、团结路以西包括云龙山在内的区域，投资 20 亿元，规划星级宾馆、婚庆中心、会议中心、书画创作中心、影视创作中心、动漫制作中心、低密度高档别墅群等建设项目。

专栏 8：文化旅游产业重点实施项目

十二五期间，文化旅游产业计划实施千万元以上重点项目 11 项，计划总投资 780660 万元，其中近期（2011-2013）计划完成投资 573860 万元，远期（2014-2015）计划完成投资 206800 万元，项目如下：

1、云龙山文化产业创意园项目；

- 2、潞王陵一次妃墓明代文化产业园项目；
- 3、凤凰山文化创意园项目；
- 4、凤凰山国家级矿山公园项目；
- 5、宝西大型游园及商住楼建设项目；
- 6、新乡市主题动物园；
- 7、凤泉区文化体育活动中心；
- 8、凤泉湖水系景观项目；
- 9、潞王陵休闲广场项目；
- 10、生态旅游文化产业园项目（含半岛酒店、九龙湖等）；
- 11、潞王陵大遗址保护项目。

二、现代服务业

围绕行政文化商贸区的功能分区，积极推进现代服务业等重大项目的谋划和建设工作，提升商贸服务业在我区经济发展中的比重。重点培育特色商业步行街区和饮食服务街，强化特色街区管理，因势利导，鼓励发展，注重硬件建设和软件建设，不断提升特色街区品位。推进耿黄大道商贸休闲一条街、双坛路商住一条街、宏铭商业一条街等特色街区建设。

结合行政文化商贸区建设的总体规划，加快推进商贸流通现代化，大力发展连锁经营、物流配送、专业配送、代理制、仓储式超市等新型业态发展。支持发展大型零售企业的连锁经营，扶持有条件的优势连锁企业向规模化发展。加快建设区域商业中心，推进宏铭时代广场、宝山商贸城等商贸流通项目建设，为居民提供更加便利和快捷的一站式购物场所。

发挥供销社组织体系完整优势，构建新型农业社会化服务体系，推进农业产业化经营，提高农民组织化程度，发挥供销社扎根基层的优势，凝聚各类社会资源，大力开展农村社区综合服务，提高农民生活质量；发挥供销社流通网络覆盖城乡的优势，加快推进新农村现代流通服务网络建设，改善农村消费环境，开拓农村市场，促进城乡经济社会统筹发展。规范凤泉区再生资源行业，建立再生资源集散市场。

大力发展和完善社区商贸流通业，以小型网点为主，大力发展食品、日用品、餐饮、文化等各类日常生活必需的商业和服务业。以超市、便利店为重点向其它零售业态、餐饮及各类服务行业推进连锁化经营，积极推进超市和生活服务连锁企业向社区延伸。

专栏9：服务业重点实施项目

十二五期间，服务业计划实施千万元以上重点项目 16 项，计划总投资 172600 万元，其中近期（2011—2013）计划完成投资 105600 万元，远期（2014—2015）计划完成投资 67000 万元，项目如下：

- 1、四季鲜冷藏公司农副产品冷链仓储项目；
- 2、凤泉区特色农产品物流园项目；
- 3、滨河商贸文化街项目；
- 4、耿黄大道商贸休闲一条街项目；
- 5、北站商场综合改造项目；
- 6、新秀路汽车配件及废旧金属材料中心项目；
- 7、卫北工业园四星级酒店项目；
- 8、南张门商贸街项目；

- 9、胡韦线综合开发项目；
- 10、九星化工仓储项目；
- 11、宏达公司机动车安全、尾气检测项目；
- 12、供销社日用消费品配送中心项目；
- 13、供销社农资配送中心项目；
- 14、凤泉区再生资源回收利用项目；
- 15、宏铭时代广场项目；
- 16、双坛路商业一条街项目。

三、房地产业

依托旧城改造和新型社区建设，开发建设适应各种需求的经济适用房和商品房，使房地产业成为我区第三产业发展的生力军和新的经济增长点。建立健全开放、规范和可调控的房地产市场。发展和规范房地产咨询、评估、经纪代理等中介服务，促进房地产中介市场健康发展，推进房地产开发销售和物业管理的分业经营。

（一）发展重点。

1、进一步发展以普通住宅为重点的房地产业，以提高人民居住水平为根本出发点，以提高住宅建设总体质量为重点，不断改善居住环境。围绕培育住宅市场，适度增加中低档住宅开发建设，搞活流通，盘活存量，激活增量，促使住宅投资和消费双向拉动经济增长。

2、积极引进先进的物业管理理念，拓展物业管理覆盖面，全面提高物业管理水平，扩大物业管理服务内容，促进物业管理企业规模化、品牌化。大力发展房地产中介服务，扩大房地产代理业务，激活房地产二、三

级市场，规范发展家装市场，倡导环保绿色装修，促进家装行业健康发展。

（二）规划布局

为实现凤泉区城市总体发展目标，依据凤泉区城市总体规划和土地利用总体规划，结合凤泉区社会经济发展的实际要求，未来五年，凤泉区房地产业发展的空间布局呈现城市发展的可持续、产业的可持续、社会环境的可持续，空间上合理布局，相互协调，各有侧重和特色，房地产业布局规划如下：

1、核心区。在区府路以北、站前路以南、新中大道以西、和平北路以东区域，以宏名时代广场、时代华庭、中原天府、凤泉新城、凤凰小区等房地产项目的开发建设为依托，重点围绕商业楼、写字楼、住宅楼、安置楼、行政办公、医疗服务等，形成高层居住区和行政、商业、医疗等服务组团。

2、宝山西区。在京广铁路以北以西、宝山路两侧、团结路以西、龙潭路东侧、同古路以南区域，以和谐社区、大黄屯城中村改造、凤泉廉租房、张门社区东移、北站商场综合改造为依托，重点开发建设农村社区、廉租房、商业场所，形成进城农民、产业工人居住区和商业辅助组团。

3、滨河区。在同古路以北、滨河南路以南、龙潭路以东、团结路以西区域，以滨河二期万人社区建设为依托，整合东西同古、分将池、堡上、老道井、坟上等村，开发建设多层住宅，形成农村社区居住区。

4、云龙山区。在南水北调河以北、团结路以西、堡申路以南区域，重点开发建设高档别墅、花园洋房等项目，形成高消费人群居住区。

5、九龙湖区。在团结路以东、游览路以西、同古路以北、南水北调河以南区域，重点实施半岛酒店、中原养老院、高档住宅群，形成餐饮住宿、娱乐养老、高档住宅居住区。

6、耿庄居住区。在区府路以南、喧河路以北，牧野路以西、和平北路以东，以耿庄村城中村改造、星湖花园三期、绿荫河畔三期、公检法工商税务行政办公、教育园区建设为依托，形成教育、行政、商品房开发组团。

专栏 10：房地产建设项目

十二五期间，房地产计划实施千万元以上重点项目 10 项，计划总投资 390500 万元，其中近期（2011—2013）计划完成投资 240567 万元，远期（2014—2015）计划完成投资 149933 万元，具体项目如下：

- 1、世纪中央城项目；
- 2、凤凰小区项目；
- 3、绿荫河畔项目；
- 4、时代华庭建设项目；
- 5、宝山商城项目；
- 6、凤泉区工矿棚户区改造项目；
- 7、凤泉区小黄屯廉租房项目。
- 8、星湖花园三期；
- 9、凤泉廉租房续建项目；
- 10、耿庄城中村改造项目。

第三篇 构建统筹城乡协调发展体系

按照“三大区域”建设框架，以城区总体规划、乡镇体系规划和产业布局规划为先导，以产业集聚区和新型农村社区建设为载体，促进人口、产业、生产要素集聚，统筹城乡协调发展，打造宜居、宜游、宜商、宜业的现代化山水园林城区。

第八章 完善城乡发展空间布局

强化规划龙头地位和基础作用，从“三大区域”协调发展的角度，统筹考虑城乡空间布局，做好主城区、产业集聚区以及乡镇、新型农村社区等各类规划的编制和衔接，从土地利用到产业布局，从社会事业发展到生态环境建设，形成分工明确、开放互通的城乡空间结构体系，使城市和乡镇、社区在规划上实现“无缝对接”。

“十二五”期间，对全区17个中心社区进行整合，在新辉路、大外环、龙潭路、新中大道、横四路、滨河路两侧等城乡、产业集聚区结合部以及大块镇区域建设新型农村社区，促进农村向城镇靠近、城镇向农村延伸，实现城区、产业集聚区和新型农村社区的协调发展；构建“潞王坟乡生态旅游文化产业、耿黄乡行政商贸文化产业、大块镇特色工业产业”的乡镇产业发展格局，打造产城融和、城乡一体，工业化、城镇化、农业现代化协同发展的城乡统筹发展空间格局。

第九章 加快新型农村社区建设

以滨河社区、尚介社区省级示范社区建设为契机，促进全区新型农村社区建设。做好撤并小型村、缩减自然村、拆除空心村的工作，减少村庄数量，扩大社区规模，加快城镇化建设。鲁堡社区（三鲁堡）、张门社区（三张门）、同古社区（西同古）、和谐社区（大黄屯）、王门社区（王门、前后郭柳）、滨河社区（分将池、堡上、坟上、老道井、东同古）、凤泉新城（杨九屯、尚介、何屯）、汇丰社区（五陵、李士屯）、金灯社区（金灯寺）等中心社区向城区外环路（龙潭路、横四路、新中大道）集中。陈堡社区在城市快速路新辉路两侧聚集。大力推进城镇化进程，以大块镇政府所在地为中心，建设西部小城镇，加快形成城乡经济社会发展一体化新格局。膨胀镇区承载功能，完善城镇规划布局，把大块镇建设成为规划科学、基础雄厚、经济活跃、设施完善、环境优美、管理有序、资源要素聚集、辐射带动力强的新乡市区西北、凤泉区西部区域性中心城镇。实现农村人口在向中心村集中的同时又向城镇集聚，既促进城乡融合，又促进产城一体。

统筹谋划城乡重大基础设施布局和建设，推进社区道路、供排水、供电设施、燃气管网工程、供热管网、污水处理、沼气工程、绿化美化亮化、公厕、垃圾处理等重点基础设施项目共建共享，着力改变农村基础设施建设滞后状况，提高农村文明程度和农民生活质量。严格规范农村建房，加大城乡建设的管理执法力度。

专栏 11：新型农村社区建设项目

十二五期间，新型农村社区计划实施千万元以上重点项目 11 项，计划总投资 566800 万元，其中近期（2011—2013）计划完成投资 340080 万元，远期（2014—2015）计划完成投资 226720 万元，项目如下：

- 1、凤泉新城项目；
- 2、和谐社区项目；
- 3、大黄屯城中村改造项目；
- 4、鲁堡旧村改造项目；
- 5、何屯村改造项目；
- 6、滨河二期万人社区项目；
- 7、汇丰社区项目；
- 8、秀才庄社区项目；
- 9、块村营社区项目；
- 10、陈堡社区项目；
- 11、王门社区项目。

第十章 加强产业集聚区建设

把产业集聚区作为我区优化产业结构、转变发展方式、实现产业集群、集约发展的工业发展区域。“十二五”期间，凤泉区产业集聚区要进行统筹规划、合理布局，以产业转移为契机，以产业集聚为重点，以壮大产业规模、提升产业层次和完善功能分区为主要任务，以建设管理科学、服务优质、环境优美、集约程度高、配套完善的产业发展基地和凤泉区对

外开放、招商引资平台为目标。“十二五”末，把产业集聚区建设成为全省重要的电源材料及产品基地、豫北地区重要的装备制造业生产区，成为统筹城乡协调发展，促进人口、产业、生产要素集聚的重要载体。

专栏 12：产业集聚区基础设施重大工程项目

十二五期间，产业集聚区基础设施计划实施千万元以上重点项目 4 项，计划总投资 165600 万元，其中近期（2011—2013）计划完成投资 102000 万元，远期（2014—2015）计划完成投资 63600 万元，项目如下：

- 1、产业集聚区基础设施项目；
- 2、产业集聚区污水处理厂项目；
- 3、产业集聚区标准化厂房项目；
- 4、产业集聚区新能源产业专业园区建设项目。

第十一章 大力推进基本公共服务均等化

一、构建覆盖城乡的公共基础设施

加快城市基础设施向农村延伸。按照城市服务设施的标准，积极推进与农村居民日常生活密切相关的基础设施和公用服务设施建设，加强供水、供电、供气、通信和垃圾、污水处理等网络建设，逐步实现公共设施的城乡对接和共享，形成覆盖城乡的公共服务设施网络体系。

二、加快推进城乡社会保障一体化

构建覆盖城乡的基本卫生体系，探索建立统筹城乡“大医保”体系，将城镇职工和居民医保、新农合三项基本医疗保障整合，允许城乡居民自行选择参保方式；建立覆盖城乡的社会保障体制，入住新型农村社区且符合最低生活保障条件的居民，享受城市居民最低生活保障；探索建立新型

农村社会养老保险制度，推进新型农村养老保险试点；将农村进城务工人员纳入城镇住房保障体系，对符合条件的进城农村进城务工人员允许购买经济适用房和廉租住房，探索新型农村社区的困难群众享受城市居民经济适用房、廉租住房等保障性住房政策的有效办法。

三、统筹城乡环境保护与生态建设

按照“把凤泉区建设成新乡市的后花园、广大市民赖以生存的生态屏障”的要求，有计划、有步骤地建设小绿地、小广场、小游园等点状公共绿地。大力开发凤凰山森林公园、凤泉湖环湖绿化带、南水北调工程滨河绿化带等面状、条状景观，使广泛分布的广场、绿地、林带共同构筑一个花园式、园林式的城区，提高城市绿化水平。到2015年实现城乡绿化点、线、面相结合的协调发展，建成区园林绿地面积达到287公顷，比“十一五”期间增长6.2%；建成区绿化覆盖率达到40%，比“十一五”期间提高3%；人均公共绿地面积达到9.5平方米，比“十一五”期间增45%。基本达到生态城市建设标准，实现城乡生态融合。

第十二章 努力破解土地资金制约瓶颈

一、提高城镇化发展用地保障能力

加强对土地综合整治的规划和引导，优先保障城区、产业集聚区等重点用地需求。积极探索建立土地流转途径和方式，充分发挥土地整理储备开发中心职能，运用市场化手段盘活土地资源，实施城乡建设用地增减挂钩、城镇建设用地增加规模与吸纳农村人口规模、新增城市建设用地指标与当地土地开发和整理数量“三挂钩”制度，对新型农村社区建设节约出

的土地、废弃矿坑整理出的土地进行复垦置换或开发，为城镇化发展、产业集聚区发展提供用地保障。在城市新区和产业集聚区必须量化投资强度、建筑密度、容积率等建设用地标准，提高土地利用效率。

二、拓宽城镇化建设融资渠道

加大财政对城镇公益性设施建设的投入力度，建立财政投入的稳定增长机制；充分发挥区建投公司、新凤担保公司的融资平台作用；积极争取新乡市强农投资公司、惠农担保公司的支持；对新凤担保公司进行股份制改造，扩大资本金和资金流量；积极争取国家政策性银行、商业银行的融资支持；密切关注国家政策性资金投向，加大项目包装和资金争取；强化农村公益捐赠基金筹集和管理。切实转变观念，在产业集聚区基础设施建设、旧城和城中村改造、城镇基础设施建设、住房建设，以及教育、卫生等公共服务设施建设等领域，谋划、包装一批城建项目进行招商引资，综合运用BT、BOT等多种方式吸引社会资本参与城市基础设施建设，探索开发商投资土地一级市场、先期参与城镇土地开发等筹措城镇基础设施建设资金的办法。

第四篇 构建对外开放型经济体系

第十三章 加大招商引资

建立健全招商引资政策体系，加快凤泉区对外开放步伐，促进外向型经济发展，形成以创新促开放、以开放促合作、以合作促发展的良性互动机制，努力构建我区开放型经济体系。

“十二五”期间，凤泉区将围绕国家关于促进中部地区崛起的政策导向和省委建设中原经济区的发展战略，紧紧抓住东南沿海地区产业向中西部地区转移的有利时机，全方位扩大对外开放，主动接受沿海发达地区的经济辐射和产业转移，扩大招商引资规模，提高招商引资质量。加强项目前期工作，筛选一批市场前景好、科技含量高、带动能力强的重大项目，更新招商储备项目。全面落实招商引资责任制，提高招商项目到位率和开工率。创新招商方式，大力开展以商招商、以企引企、亲情招商、代理招商、委托招商等多种招商形式，鼓励现有企业增资扩营。拓宽国际国内招商新领域，力争在引进世界500强、国内500强企业和引进高科技项目等方面有新突破。发挥凤泉区在外人士同乡会、各地经济促进会和经济能人的桥梁纽带作用，引进项目和资金，力争“十二五”期间，全区实际利用外资累计达到3000万美元。抓好招商引资软环境建设，建立规范廉洁、公正透明、高效务实的政务环境，营造“高效、优质、简便、快捷”的服务环境和“亲商、便商、安商、扶商、富商”的招商环境。

第十四章 发展对外贸易

不断优化出口商品结构，在我区目前纺织产品、化工产品、汽车零部件出口基础上，努力培育新的出口增长点。实施加工贸易升级战略，通过扶持凤凰实业、金星纺织、恒佳金属、星光化工等出口创汇企业，加大对外加工贸易合作，促进我区加工贸易由劳动密集型向技术、资金密集型产业方向发展，推进加工贸易产业结构优化升级。扶持企业开展质量、品牌认证，争创出口名牌。鼓励企业申报自营进出口权，大力发展加工贸易，

扩大出口贸易。“十二五”期间，全区对外贸易商品总额累计达到5000万美元以上。

第十五章 推进对外合作

建立健全我区对外合作政策促进体系，引导企业扩大对外引资合作，引导西玛风机、巨力机械、骏华专汽、茜迪斯机械等有条件的企业发挥产品优势，对外实施联合发展战略。西玛集团加快与哈尔滨泰富集团电机合作项目；巨力公司加快对接大型船舶企业的业务外协工程；茜迪斯在与加拿大沃尔沃合作基础上，考虑选择吉利、比亚迪等新兴汽车产业巨头；骏华专汽根据自身优势，扩大对外合作成果，继续联系一汽、二汽、大众等品牌企业入驻合作事宜。创新企业战略合作的建设发展模式，完善相关政策措施，为入驻企业提供投资服务和制度保障。认真做好“十二五”期间对外合作战略规划，谋划中长期“走出去”的主要任务、体制、布局和举措，注重“走出去”和“引进来”相结合，促进区域经济协调发展。

第五篇 构建基础设施支撑体系

第十六章 交通路网

“十二五”期间，认真做好凤泉区交通网络布局总体规划，加强运输管理，努力推进形成以高速公路为枢纽，省道、县道为骨架，乡村公路为网状的现代化交通网络。

一、总体思路

“十二五”期间，全区公路交通建设保持增长态势，满足经济快速发展对公路运输需求增长的要求，形成“五纵三横”公路网骨架。完成辖区内各行政等级公路的调整规划，优化路网升级，全面提高通行能力和整体服务水平。加快公路主枢纽基础建设，本着优化布局、增加总量、调整结构、功能齐全的原则，努力构建协调互动、四通八达、便捷有效的运输网络。

二、发展目标

所有县、乡道达到三级公路以上标准，村道达四级公路标准。全区新农村社区公交车通达率达100%，实现城乡客运一体化、农村客运网络化；各乡镇建有客运站、停靠站；基础设施更加完备，运输能力明显增强，交通事业得到全面发展，为我区经济社会发展提供交通保障。

三、重点项目

（一）五纵三横框架道路。继续完善路网结构和提高公路等级，形成“内连外通”的路网，开辟与周边县市的互连通道，建成快速通道，围绕城区、产业集聚区、新农村社区重点规划“五纵三横”框架道路。

1、五纵。①新中大道（北延至南水北调河）：新改建路线全长2公里，按双向四车道二级公路标准，估算投资400万元。②X024辉凤线改造：改造路段分别为：两泉路至城区段2公里，化纤厂至牧野区界1公里，按双向四车道二级公路标准实施。估算投资800万元。③S225山詹线（鲁堡）与S306卫柿线连接线，该项目全长9公里，凤泉区段7公里，包含下穿京广铁路，跨南水北调河工程，二级公路标准，估算投资5000万元。④新辉路整治：绿化、亮化、美化、完善沿线设施。估算投资300万元。

万元。⑤大外环新建：项目全长约 6 公里，二级公路标准，路面宽 23 米，估算投资 3000 万元。

2、三横。①南水北调河沿河路：延南水北调河两岸新建沿河休闲游览观光路，打造景观大道。全长 15 公里，估算投资 3000 万元。②X013 凤辉线（大北环）整治：全长 5 公里，绿化、亮化、美化、完善沿线设施，估算投资 500 万元。③X015 新秀线（含喧和路）改造：全长 15 公里，估算投资 1500 万元。

“五纵三横” 框架道路，全路段均实施绿化、亮化、美化养护工程，将“五纵三横” 努力打造成为畅、洁、绿、美的精品路、景观路和文明示范路。

（二）农村公路。积极改善农村公路，提高人民群众的出行条件，“十二五”期间，加大农村公路投资力度，对原有道路进行完善升级；提高养护资金的投入，注重农村公路的路面养护和路肩培护。重点支持新农村社区道路建设，每个农村新型社区至少规划建设一条与外部县乡道相连接的村道；规划建设凤泉区产业集聚区内部道路，规划建设产业集聚区至 17 个新农村社区的外延道路，通过新建的新社区道路和“五纵三横”框架路的相连，实现新农村社区与集聚区的紧密连接；建设和完善通往旅游区的主要道路，加大对凤凰山森林公园道路的景观改造和养护工作，为我区的旅游城市、森林城市、卫生城市建设发挥交通先行的作用。

（三）产业集聚区外延道路。将 Y012 辉鲁线（8 公里）、Y001 金山线（13 公里）、Y005 东西线（5 公里）作为集聚区外延项目予以规划上报。

（四）公路运输。充分发挥大块镇块村营重要交通枢纽作用，加快以国家公路运输枢纽为龙头的运输场站建设。货运场站以发展现代物流业为

主，加强快速货运；客运将实现城乡一体化；加强农村客运站点建设，主要是新农村社区公交车客运站和停靠点的建设。“十二五”期间，场站建设计划投资 1.01 亿元。分别建设客运站 2 个、货运站 3 个，投资 8600 万元；乡级站 3 个，总投资 500 万元；农村停靠站 50 个，投资 1000 万元。

专栏 13：交通重大项目

十二五期间，凤泉区计划实施千万元以上重大交通项目 11 项，计划总投资 56862 万元，其中近期（2011—2013）计划完成投资 34117 万元，远期（2014—2015）计划完成投资 22745 万元，项目如下：

- 1、新乡市凤泉物流中心项目；
- 2、S225 汲詹线改线工程（含龙潭路、新中大道北延凤凰山）；
- 3、大西环货运站项目；
- 4、港湾停靠点项目；
- 5、产业集聚区横四路项目；
- 6、凤泉区三乡镇农村道路建设；
- 7、滨河南道项目；
- 8、新辉路拓宽改造项目；
- 9、暄和路东延至 107 国道项目；
- 10、大外环项目；
- 11、区府路西延至标北路项目。

第十七章 信息网络

做好信息网络规划，加大通讯基础设施投入，建设宽带高速信息平台，建设智能化、综合化、移动化的综合信息网络。实施“电子邮政”工程，对接“数字凤泉”工程，发展“电子政务”，实现“数字凤泉”网络化，促使区政府机关和大型企业上网率达到100%，乡镇和其它企业上网率达到50%。发展广电事业，加快有线电视综合信息网建设，推进有线数字电视整体平移，实现广播电视台数字化；联网建设38个行政村的有线电视网络，提高乡村有线电视覆盖率。

一、发展思路

到十二五末，全区信息基础设施建设继续保持市内同类区先进行列，信息技术得到广泛应用，信息资源得到进一步利用和共享，信息化发展的制度环境和政策体系基本完善，信息安全保障水平大幅提高，全区信息化主要指标达到省级先进水平，智能服务型政府框架基本形成。

二、发展目标

——构建智能服务型政府框架，建立健全信息有序流通、资源整合共享的良性机制，促进信息交流网络化、信息交互规范化、信息公开制度化，实现90%的政务信息资源集中管理，信息资源的综合开发利用率达到省内先进水平。

——城市社区和区辖镇（乡）居民上网率达到70%，区辖镇（乡）家庭电脑拥有率30台/百户以上。电子商务成为政府、企业、市民商品交易的重要方式，企业互联网应用率年均增长30%，促进企业开展网上采购、网上销售。

三、重点项目

(一) 凤泉区电子政务工程。以政府门户网站建设和政务部门信息技术应用为重点，以提高管理水平和办事效率为目标，全面推进政务信息化。

1、完善党政机关办公网络。按照国家、省、市有关规定，统一规划建设与 Internet 逻辑隔离的，与新乡市政务内网相联接的凤泉区党政机关办公信息网络及交换平台，各机关单位统一使用新乡市内网办公自动化系统进行协同办公，全面实现各机关内部办公网络互联互通，上联市政府，下联乡镇（办事处）、社区居委会（村委会）。并建立可靠的信息与网络安全保障机制。推广办公自动化，在党政机关实现无纸化办公。建设内网论坛，拓宽网络应用。

2、政务信息查询与发布系统。通过 LED 电子显示屏及触摸屏应用，建设全区政务信息发布系统及行政职能监察查询系统。

3、视频会议和点播系统。建设一个对外远程视频会议室，满足各级政府部门对外交流的需要。建设覆盖区级领导和各机关部门领导的点对点视频会议系统，方便工作部署、问题讨论、工作汇报、面对面交谈，提高办公效率。建设区政府内网平台的视频点播（VOD）系统，实现各类多媒体信息网上存储与按需查询播放。

4、网络智能设备管理系统（GEM）。为满足全区网络设备管理复杂、分布广泛、动态变化的要求，开发一个基于 Web 体系结构的通用设备管理系统。实现对网络设备全生命周期的管理过程，以实物管理为核心，对行政事业单位资产遵循登记使用、维修、调拨、报废、审批和登记处理的全过程管理。

5、组织人事管理系统。对全区机关部门公务人员的简历、调动、升降、历年考评结果等情况实行数字化管理。

6、政府资产管理系统。建立政府资产管理系统，具有资产产权登记、资产评估、统计等功能，实现在线填报和有关领导与职能部门的信息查询、交换与共享。

7、网上审批服务系统建设。以建设和完善凤泉区信息门户网站为基础，在互联网上实现政府组织结构和工作流程的优化重组，建成一个精简、高效、廉洁、公平的政府运作模式，一个电子化虚拟政府，推进"一站式"电子政府建设。将政府机关面向社会的行政审批项目的审批权限、条件、标准、程序、时限等内容全部上网公开，五年内实现部门级网上申报和审批，向社会公众提供"一站式"优质和全方位的、规范而透明的、符合国际标准的管理和服务。

8、招商项目动态跟踪系统。建立招商项目数据库和投资项目备选库，优化现有招商项目工作流程，对与投资方接洽、形成意向、签订协议、资金到位、工商注册、执照办理、开工建设、投入生产全过程进行跟踪。

（二）教育信息化工程。建设和完善以凤泉区教育信息中心为核心的凤泉区"校校通"工程，通过宽带网络实现多媒体教学资源共享，为教师、学生和社会公众提供网上学术报告、电子图书、远程教育和网上学校等教育服务，提高整个社会的教育水平和人口素质。

（三）社区信息化工程。以信息化、网络化推进社区管理及服务的现代化，开展信息化社区建设。建设信息化综合管理与服务系统工程，为广大市民提供以信息为媒介的教育培训、家庭服务、就业、购物、交通、娱乐、健康服务等方面的互动信息服务。社区信息化建设采取政府主导、统

筹规划和市场运作的原则，支持和鼓励社会各方面参与投资，引入多种类型投资主体参与建设。把一些社区服务向市场经营转变，逐步建立专职和兼职相结合的社区信息服务队伍。

（四）信息资源数据库工程。按照新乡市电子信息标准体系和信息资源建设专项规划，建立一批重点数据库，包括建设完善人口基础信息库、法人单位基础信息库、宏观经济数据库，以及企业与产品、农副产品、劳务和人才资源、招商引资、房地产、环境等信息数据库，制订合理的信息资源交换机制，建立集中的数据中心和数据库服务器。

第十八章 市政基础设施

一、给排水工程

与凤泉区城市规划建设相适应，改扩建凤泉区水厂，力争在“十二五”期末，全区实现100%以上人口饮用自来水。铺设产业集聚区污水管网，改造城区污水管网，完善产业集聚区和城区排水设施。

二、环卫设施

改造提升环卫基础设施，提高城市生活废弃物处理水平，实现城市生活废弃物处理资源化、减量化、无害化。主干道清扫保洁从以人工清扫保洁为主向机械化清扫、冲洗为主转变，机械化清扫率提高到100%。公厕保洁从一般水冲式向高档生态化转变，根据城区规划发展的新方向，建设布局合理、数量足够的一类公厕。建筑垃圾处置由分散处理向集中统一处理转变。

三、天然气工程

实施城区天然气工程，优化能源消耗结构，提高能源利用率，力争至“十二五”期末城区管道天然气普及率达到100%，并延伸至大块镇及新建农村社区。

四、集中供暖工程

“十二五”期间，所有新建城镇小区和农村新型社区，建设完善供暖设施，全部实现集中供暖。

专栏 14：城镇基础设施重大工程项目

十二五期间，城镇基础设施计划实施千万元以上重点项目8项，计划总投资49151万元，其中近期（2011—2013）计划完成投资30991万元，远期（2014—2015）计划完成投资18160万元，项目如下：

- 1、城区污水管网项目；
- 2、城市环卫设施建设项目；
- 3、城区供水管网扩建工程项目；
- 4、凤泉区46公里城区道路建设工程项目；
- 5、牧野路打通至凤泉区段项目；
- 6、城区燃气管网扩建工程项目；
- 7、城区供热管网扩建工程项目；
- 8、凤泉区水厂设备更新改造项目。

第六篇 构建社会事业发展体系

第十九章 科技事业

按照自主创新、重点跨越、支撑发展、引领未来的方针，加快建设创新体系，不断增强企业创新能力，加强科技与经济、教育的紧密结合，全面提高科技整体实力和产业技术水平。大力实施自主创新、科教兴区战略，紧紧围绕“加快发展”的主题和“结构调整”的主线，总体推进，重点突破，市场主导和政府推动相结合，自主研发和开放合作相结合，应用开发和基础研究相结合，推动我区自主创新体系高效健康发展，实现科技跨越发展，为我区经济和社会发展提供强大的动力。

一、加强以企业为主体的科技创新体系建设

推进和深化产学研结合，提高企业技术创新能力，使企业成为技术创新的主体。充分发挥西玛鼓风机、仙灵生物、王氏实业、创佳电源等重点企业研发平台作用，积极扶持亿丰建材、骏华专汽、新龙化工等企业建立研发机构。“十二五”末，科技进步对经济增长的贡献率达到30%，进入全市科技进步先进县（市）区行列。

二、大力发展战略性新兴产业

以培育高新技术骨干龙头企业和特色产业基地建设为重点，不断促进企业的自主创新能力，培育具有核心竞争力的高新技术企业。根据我区技术和产业实际，努力建设工业集聚区，促进化纤纺织、电池、机械制造、铜材加工等特色产业的发展，逐步提高我区工业产品的科技含量和附加值。继续引导社会资金积极投入高新技术领域，加快高新技术产业发展，使高新技术产业逐步成为带动全区经济发展的主导产业。“十二五”末，高新技术产业增加值占全区工业增加值的比重达到25%以上。

三、运用高新技术改造、提升传统产业

坚持新型工业化发展道路，立足我区产业技术基础，围绕装备制造业、新型建材、化纤纺织、电源产业、塑料化工、铜材加工、汽车零部件生产等产业，运用高新技术和先进适用技术改造，提升传统产业，促进我区自主创新能力的提升。进一步增强对高新技术改造传统产业的资金支持力度，大力推进信息化工程建设。

四、加大企业技术创新资金投入

鼓励企业引进人才、科研成果，加大技术创新投入。指导企业加大科技资金争取力度。企业的技术开发费用要占当年销售收入的1.5%以上，高新技术企业要达到5%以上。

五、完善和落实科技人才政策

抓好“培养、引进、用好”三个环节，为科技创新提供人才保障。认真落实国家和省市关于加强人才工作的有关规定，为科技人才创新、创业提供良好的社会环境，完善引进人才家属就业、子女就学、就医、居住优惠政策。

专栏 15：高新技术产业重点实施项目

十二五期间，高新技术产业计划实施千万元以上重点项目8项，计划总投资36600万元，其中近期（2011—2013）计划完成投资18120万元，远期（2014—2015）计划完成投资18480万元，项目如下：

- 1、仙灵生物公司灵芝富硒栽培及保健食品深加工项目；
- 2、区政府及相关部门局域网改造项目；
- 3、西玛公司信息化服务平台建设项目；

- 4、骏华专汽公司数字化车间建设项目；
- 5、宏和节能设备厂冷却塔液力风机项目；
- 6、西玛公司风机性能检测中心项目；
- 7、仙灵生物公司药用菌质量控制和技术评价实验室项目；
- 8、厦门金门公司节能材料项目。

第二十章 教育事业

以健全教育投入保障机制为前提，以师资队伍建设为重点，以提高教育质量为目的，以完善教育教学设备为载体，努力推进教育资源的优化配置，实现师资队伍结构优化和整体素质的提高，促进全区教育各类事业的和谐、健康、持续发展。

一、发展目标

通过深化义务教育管理体制改革，完善经费保障机制，激发内在发展活力，加大布局调整力度，加快教育装备现代化进程，均衡配置公用经费、教育设施、师资力量等办学资源，逐步缩小城乡之间和学校之间办学水平的差距，加强对口支教工作，最大限度地维护和体现义务教育公平性，切实保障每一个适龄少年儿童都能接受基本相当的义务教育，不断提高教育教学质量，进一步推进我区义务教育全面、协调、可持续发展。到2015年，优秀、良好标准学校达到70%以上。全区义务教育阶段初步实现"公办不择校，择校找民办"的目标，公办学校不招收跨学区学生，基本解决学校大班额问题；全区95%以上学校基本配齐计算机网络教室，98%以上

学校建立校园网；为全区所有中小学配齐合格教师。进一步着力推进学校养成教育。

二、发展重点

（一）加大投资力度，改善办学条件。投资 300 万元对大块第五小学教学楼（D 级危房）进行拆除重建，新建两栋三层教学楼，共 3200 平方米。新建综合办公楼一栋，面积 1200 平方米。对新乡市第三十六中学进行规划改造，拆除教学楼（D 级危房）新建两栋 3 层教学楼，计 3200 平方米。投资 400 万元对宝山路小学教学楼（C 级危房）进行拆除重建，新建教学楼和实验办公楼共 4500 平方米。对二十三中进行规划改造、新建综合实验楼 1100 平方米，实现寄宿制中学办学条件，为产业集聚区产业工人子女就学提供便利。对二十九中进行重新规划，新建两栋教学楼共 2000 平米。在郭柳小学、南张门小学、西张门小学、东张门小学各建一栋教学楼各 500 平米。投资 300 万元新建凤泉区青少年活动中心。积极争取上级校舍安全工程资金，筹备建设滨河二期万人社区中心小学，改造二十三中为寄宿制中学，新建三乡镇中心幼儿园。

（二）大力改善农村学校和城区薄弱学校办学条件。切实落实教育部《进一步推进义务教育均衡发展的若干意见》中明确提出的关于新增教育经费主要用于农村，重点支持农村地区等义务教育发展的要求，做到我区新增的财政性教育经费主要用于农村学校和城市薄弱学校，努力缩小城乡之间、学校之间办学差距。进一步调整支出结构，对办学条件低于基本标准的薄弱学校，集中力量进行校园危房等限期改造，优先安排义务教育重大建设项目。同时加快实施教育基础装备规范化配置工作，加大图书、实

验、体育、艺术、劳技、安全教育与防范等教育教学设施的投入力度，逐步实现义务教育阶段学校办学条件基本均衡。

（三）加快全区中小学教育现代化进程。大力发展现代远程教育，加大教育资源开发和整合力度，促进义务教育优质资源共享共用，着力提高农村学校和城镇薄弱学校教育教学质量。“十二五”期间，继续完善教育城域网的基础建设，不断提高现代教育技术在教育教学中的应用，通过推动信息技术与课堂整合，努力提高教育教学质量。实现现代远程教育覆盖全区所有公办中小学，75%的学校建有标准的多媒体教室，实现“班班通”和电子办公。全面推进教育技术装备现代化工作，努力实现以教育信息化带动教育现代化。

专栏16：教育发展工程

十二五期间，教育发展工程计划实施重点项目10项，计划总投资38233万元，其中近期（2011-2013）计划完成投资33233万元，远期（2014-2015）计划完成投资5000万元，项目如下：

- 1、凤泉区教育园区项目；
- 2、尚介社区中心学校项目；
- 3、宝山路小学教学楼项目；
- 4、青少年活动中心项目；
- 5、二十三中寄宿制中学建设项目；
- 6、耿黄乡中心幼儿园建设项目；
- 7、滨河二期万人社区中心小学项目；
- 8、二十九中改造项目；

- 9、鲁堡村小学校舍安全工程项目；
- 10、大块镇第二小学校舍安全工程项目。

第二十一章 卫生事业

一、深化医药卫生体制改革

认真贯彻落实《新乡市委 新乡市政府关于深化医药卫生体制改革的意见》，初步建设覆盖城乡居民的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系，形成四位一体的基本医疗卫生制度。完善医药卫生的管理、运行、投入、价格、监管体制机制，加强科技与人才、信息、法制建设，保障医药卫生体系有效规范运转。

二、保障人民群众身体健康

预防、控制和消灭各种传染性疾病和慢性非传染性疾病，保障人民群众身体健康。继续保持我区无脊灰状态，消除麻疹，控制乙肝，提高国家扩大免疫规划疫苗接种率，进一步降低疫苗可预防传染病的发病率。儿童“五苗”（卡介苗、百白破、脊灰、麻疹、乙肝）接种率达到95%；新生儿乙肝疫苗接种率达到95%以上，其他扩大疫苗在覆盖地区接种率达到90%以上。到2015年，法定报告传染病发病率控制在全国平均发病率水平以下。建立健全区、乡、村各级疾病预防控制体系，承担全区突发公共卫生事件和法定传染病、重点非传染性慢性疾病的预防控制工作。及时控制新发传染性疾病和甲类传染病，进一步控制法定传染性疾病和地方病，逐步提高居民健康水平，改善人群生存质量。传染性肺结核病人的发现率到

2015年继续保持在70%以上，传染性肺结核病人的督导治疗覆盖率达到100%，传染性肺结核病人的规则治疗率达到95%以上，村医结核技术培训率达到90%，使全民结核病防治知识知晓率达到85%。

三、加强卫生监督体系建设

进一步加强卫生监督机构建设，卫生监督所按照1—1.5人/万人口的标准配置卫生监督员。加强卫生监督网络建设，形成卫生执法监督全覆盖。充实和加强卫生监督所技术力量，提高卫生监督人员的业务素质和技术水平。

四、全面改善基层医疗卫生服务机构基础设施

提高区、乡、村三级医疗卫生机构综合服务水平。充分利用中央新增投资加大卫生投资机遇，认真做好“十二五”期间新增投资卫生项目的规划、论证、衔接、启动和管理工作。积极筹措资金，进一步完善区、乡级医院、城市社区卫生服务中心、标准化村卫生室建设。经过五年的努力，使区医院达到标准化水平，两乡一镇卫生院达到标准化水平，每个行政村都有标准化村卫生室。建成区卫生监督所、区妇幼保健院、宝东社区卫生服务中心、耿黄乡卫生院、潞王坟乡卫生院，改扩建大块镇卫生院。

五、认真贯彻《母婴保健法》

加强妇幼保健机构基础设施建设，完善内涵管理，健全服务网络，创新服务内容和服务模式，使婴儿死亡率、5岁以下儿童死亡率及孕产妇死亡率降至9‰，9.5‰和20/10万。

六、完善新农合制度，不断提高农民受益度

建立有效的新农合管理体制和社会监督机制，确保基金安全。加强信息网络建设，为农民提供方便、快捷的医疗服务。不断完善补助方案，提高农民受益度。新农合覆盖率保持在 95% 以上。

七、进一步提高卫生科技教育水平

在区医院的医生中，本科学历应达到 60% 以上，护理人员中大专以上学历达到 50% 以上。乡级医院配置的医生中，本科学历应达到 30% 以上，护理人员中，大专以上学历达到 40% 以上。乡村医生全部具有中专以上学历水平。所有社区卫生技术人员都持全科医学岗位培训合格证上岗。

八、大力开展爱国卫生运动

巩固国家卫生城市成果，落实城市卫生管理长效机制，加大督导力度。抓好农村改厕工作，争取中央改厕专项资金支持，“十二五”末，农村卫生厕所普及率达到 68%。持续推进健康城市建设工作，保持我市灭“四害”先进城区荣誉，落实病媒生物防制长效机制。结合新农村建设，加大农村卫生创建工作。

专栏 17：全民健康工程

十二五期间，计划实施全民健康项目 10 项，计划总投资 5808 万元，其中近期（2011—2013）计划完成全部投资，项目如下：

- 1、凤泉区综合医院项目；
- 2、凤泉区卫监所建设项目；
- 3、宝东社区卫生服务中心项目；
- 4、区人口与计划生育服务站项目；
- 5、区妇幼保健院项目；

- 6、大块镇卫生院改造项目；
- 7、凤泉区残疾人托管中心项目；
- 8、凤泉区残疾人康复中心项目；
- 9、凤泉区综合福利院项目；
- 10、凤泉区耿黄乡敬老院。

第二十二章 文化事业

一、重视文化遗产的保护、开发利用

加大明代陵园潞王陵一次妃墓、西周时期仰韶文化遗址、龙山文化遗址、战国时期古长城遗址、大块书画院等民间文化遗产项目的保护力度。恢复和开发金灯寺、关锁寄母寺、黑龙潭、武王伐纣分将遗址、明代郭昌墓、何屯清代戏楼、清代宋天禄旧居等，选址重建汉风博物馆。以东张门春秋小咚鼓和明代佛教音乐、耍钹、门鼓为依托，发掘古代文化音乐、乐器，弘扬体现民族风格的古典音乐；以块村营、小块李毅之、傅德明、李霞生、潘广明、崔俊之等著名人物为依托，筹划建设大块镇名人事迹展馆。

二、抓好文化设施建设

加快云龙山文化创意园、凤凰山文化创意园、“凤泉绿”茶文化博览馆、青少年活动中心、乡镇村基层文化站（所）等重点文化设施建设，以大块村、块村营村、秀才庄村农民书画艺术为依托，筹建“大块书画院”；以尚介戏曲协会为依托，筹建“凤泉戏院”；以特色民间艺术和历史文化资源为依托，采取市场运作方式，鼓励和支持社会力量发展文化产

业，扩大对外文化交流，丰富人民群众文化生活。构建覆盖城乡的公共文化体系，为城市先进文化向农村辐射提升载体。

第二十三章 体育事业

加快体育社会化步伐，加大体育设施建设力度，建造一批体育活动场所，繁荣社区文体活动，推进全民健身运动。推动体育市场的培育，初步形成以竞赛表演、健身娱乐、体育用品产销、体育彩票、运动人才培养和对外交流为主要内容，结构合理、管理规范的体育市场体系。以瑞祥武官、陈堡武馆、块村营武馆、凤泉太极协会为依托，筹建“凤泉武馆”；以凤凰山特有的地形为依托，发扬光大环山越野赛和武术比赛；组织好每年的机关干部运动会和农民运动会。

专栏 18：体育事业

十二五期间，计划实施体育事业项目 6 项，计划总投资 6068 万元，其中近期（2011-2013）计划完成全部投资，项目如下：

- 1、凤泉区凤凰山全民健身中心项目；
- 2、凤泉区大块镇健身活动中心项目；
- 3、凤泉区耿黄乡健身活动项目；
- 4、凤泉区潞王坟乡全民健身场项目；
- 5、凤泉区宝西健身广场项目；
- 6、凤泉区文化广场健身中心项目。

第二十四章 人才强区战略

一、建设高素质人才队伍

实施党政人才培养工程，完善培训制度，加强理论教育、专业培训和实践锻炼，提高党政人才思想政治素质和执政能力，建设高素质党政领导人才队伍。实施企业家培养工程，培养造就一批富有创新意识和能力、适应经济全球化要求的企业家，推进企业经营管理人才职业化、市场化。实施专业技术人才知识更新工程和战略高技术人才培养工程，重点培养造就一批科技领军人才、学科带头人。加强农村实用人才培养，加强人才资源开发和人才队伍建设。

二、创新人才工作机制

优化人力资源市场配置，规范人才市场管理。深化干部人事制度改革，完善机关、企业和事业单位干部人事分类管理体制，健全以品德、能力和业绩为重点的人才评价、选拔任用和激励保障机制。建立符合科学发展观要求的干部综合考核评价体系，注重在实践中锻炼培养人才。贯彻实施公务员法，完善公务员制度。加大人才资源开发投入，形成多元化投入机制。

三、加快人才引进战略

完善人才引进管理机制，建立人才储备中心，抓好人才培养、引进、使用三环节。加强党政人才、企业经营管理人才和专业技术人才三支队伍建设，形成人才、项目、技术、资金对接机制，促进人才集聚。抓好人才市场服务体系和人才中介服务机构建设，促进人力资源流动和合理配置。

四、建设人才培训工程

抓好专门技术人才培训工作，探索建立校企结合培养技术人才的新途径。抓好农业技术技能培训、上岗专业技能培训，重点做好急需的高级管理人才和熟练工人的培训工作，培养实用型人才，解决企业骨干技术人才短缺问题。

第七篇 构建可持续发展体系

第二十五章 建设资源节约型社会

一、推进资源节约

强化节约意识，加强政策引导，全面推行清洁生产，加快企业节能降耗的技术改造，形成低投入、低消耗、低排放和高效率的节约型增长方式。采取综合措施，在生产、建设、流通、消费各领域节约资源，减少浪费，以尽可能少的资源消耗创造尽可能大的经济社会效益。

二、加强土地节约和集约利用

根据新乡市土地利用总体规划，进一步明确用地功能区的划分，抓紧开发后备耕地资源。在确保耕地资源总量动态平衡的前提下，合理调整农田保护区，有效解决耕地保护与项目建设用地矛盾。保障城区、乡镇、园区及主要交通设施、工业、商业项目的建设用地。重视土地集约利用，充分利用有限的土地资源，控制增量，盘活存量，优化供地结构，督促闲置土地分期分批尽快开发，提高土地利用效率，严格项目投资强度，提高单位面积土地产出效益。

第二十六章 建设环境友好型社会

一、加强环境保护和生态建设

(一) 总体目标。到 2015 年底，初步建立全区生态环境综合监测管理体系，使我区初步形成适应市场经济发展要求的生态与环境领域协调管理机制，以及与其相适应的基础承受能力。加大区域环境综合整治力度，改善不合理的污染结构，开发和发展新型环保产业，推进清洁工艺生产，依靠科技进步，推进资源利用方式的根本转变。重罚严管道路二次污染，重点区域的环境质量明显改善，抗灾减灾设防能力得到加强。山区丘陵及平原宜林地全部绿化，全区建立起基本适应可持续发展的良性生态系统，生态环境发展达到全省先进水平。

(二) 生态目标。“十二五”期间，主城区道路全部进行综合整治，可渗透地面铺装率 $\geq 50\%$ ，绿化覆盖率（注重绿地的连续性）达到 35%，凤凰山森林公园新增林地面积 5000 亩，恢复生态功能区 10 平方公里，养殖能源环境生态工程 20 个，完善维护林网化农田 7 万亩，逐步实现退耕还林。建成一批旱作农业和生态农业工程。

(三) 环境保护目标。“十二五”末，COD 和 SO₂ 分别消减 0.24、0.10 万吨，有序增加氨氮和氮氧化物为“十二五”期间的约束性指标，分别控制氨氮排放浓度 $\leq 1.0 \text{ mg/L}$ 和氮氧化物排放浓度 $\leq 0.05 \text{ mg/m}^3$ ，有效控制粉尘、固体废物、危险废物和重金属等污染物排放，综合排放量严格控制在标准限值以内。

二、发展循环经济

注重发展生态效益型经济，大力推广节水、节能、节材、节地、降耗新技术，建立“资源-产品-再生资源”的循环利用模式，推进资源节约与保护利用。大力推广持续高效、良性循环的生态农业，改造传统产业。淘汰落后生产能力、工艺和产品，大力发展循环经济，实现经济社会的可持续发展。

专栏 19：循环经济重点工作

十二五期间，计划实施千万元以上循环经济项目 6 项，计划总投资 55518 万元，其中近期（2011—2013）计划完成投资 38878 万元，远期（2014—2015）计划完成投资 16640 万元，项目如下：

- 1、新乡市垃圾处理场垃圾综合处理项目；
- 2、凤泉区固体废物处置中心项目；
- 3、金谷公司铬渣处理项目；
- 4、农村能源综合利用项目。
- 5、豫新发电液化空气项目；
- 6、磷化钾肥公司清洁环保项目。

第二十七章 搞好人口和计划生育工作

坚持计划生育基本国策。稳定人口低生育水平，至 2015 年全区总人口控制在 18 万人以内，人口年平均自然增长率控制在 6‰ 以下。大力提倡优生优育，出生人口素质明显提高。全面落实各级人口与计划生育目标管理责任制，加强对流动人口的计划生育管理。继续抓好“关爱女孩”行动

试点工作，进一步加强计生协会组织建设，深化计生协会“双创”活动。推行农村计划生育家庭奖励扶助制度，逐步建立独生子女伤残、死亡救助制度，建设完善大块、耿黄、潞王坟三个中心服务所。深化“婚育新风进万家”活动。加强基层计生管理和服务体系建设。争创国家级计生优质服务先进县市区。

积极应对人口老龄化，统筹城乡老龄事业发展，推进多层次的养老服务体系建设，鼓励社会力量发展养老服务业。维护妇女儿童权益，保障妇女平等获得就学、就业和参与社会事务管理的权利。依法保障儿童生存权、发展权、受保护权和参与权，促进儿童身心健康发展。

保障残疾人权益，推进无障碍设施建设，加强残疾人康复服务和社会保障，创造残疾人平等参与社会生活的条件。促进人口与经济社会资源环境的协调和可持续发展。

第八篇 构建和谐社会体系

第二十八章 加强社会保障体系建设

一、扩大就业

到 2015 年，第三产业的从业人员占全区从业人员比例达到 50%以上；失业人员的就业率保持在 72%以上；安置城镇新成长劳动力 3900 余人，实现农村富裕劳动力有序转移 6500 余人，安置失业人员 400 余人，城镇登记失业率控制在 4%以内。

加强高素质技能人才的培养，到 2015 年，争取培训高级工 180 人、中级工 340 人，企业高级工的比例提高到 20% 以上，中级工比例提高到 30% 以上，初级工比例下降到 30% 以上；从业人员持证上岗率达 90% 以上。

二、健全社会保障

（一）社会保险。完善独立于企业事业单位之外的社会保险体系，使劳动者得到基本的社会保障，确保社保基金征缴率达到 95% 以上，确保离退休人员养老金和失业金按时足额发放率和社会化发放率达到 100%，确保企业及个体工商户基本养老保险和失业保险参保率达到 90% 以上。

（二）医疗保险。贯彻落实机关事业单位医疗保险制度，维护职工医疗保险权益，贯彻落实《新乡市人民政府办公室〈关于实施新乡市城镇居民基本医疗保险制度〉的通知》文件精神，确保我区城镇居民参加基本医疗保险率达到 90% 以上。

（三）优抚对象保障体系。完善优待金统筹办法，落实各项优抚政策及优抚对象优惠政策，按时足额发放各项资金。建立以合作医疗参保补偿为主、民政医疗补助、大病医疗补助、社会救助为辅的优抚对象医疗保障机制。

三、社会化服务

（一）农村社区服务体系。“十二五”期间，17 个中心村分别建一个不少于 400 m²的社区服务中心，内设“四室一厅一站一市一院”。室外健身活动场所 400 平方米以上，健身器材 10-15 件。

（二）社会养老服务体系。到 2015 年，建成以居家养老为基础、社区养老服务为依托、机构养老服务为补充、政府养老机构为示范、社会力量兴办养老机构为骨干的老年福利服务网络。开展老年人“爱心护理工

程”示范工作，在街道新建或改造建筑面积不少于200平方米的街道为老服务中心，在社区新建或改造建筑面积不少于100平方米的社区为老服务站（点）；确保每个乡（镇）新建或改建不少于300平方米的老年福利服务中心。到2015年，我区城区养老服务机构的床位数达到城区老年人口总数的2%，农村养老机构床位数达到农村老年人口总数的1.2%。

（三）地名公共服务体系。一是建立健全财政投入与市场运作相结合、公益服务与有偿服务相结合、政府服务与民间服务相结合的地名工作运行机制。制定和完善我区地名管理的规范性文件，规范地名命名、更名和技术标准。编制乡镇地名规划，全面完成乡镇地名设标和建制村村标设置工作。健全城乡地名导向系统，推进地名网站、地名声讯、地名电子图、地名触摸屏等公益性地名服务项目的实施；二是明确界管工作的职责，加强平安边界建设，突出界线和界桩的联合检查工作，及时化解调处边界争议。

四、救助体系

一是发挥好城乡低保兜底保障作用，健全和完善城乡低保申请、审核、审批、评议、公示、档案管理、信息统计等制度，规范低保资金发放程序，确保低保资金按时足额发放。提高城乡低保保障标准和补助水平，切实保障困难群众基本生活，城乡低保实现动态管理下的应保尽保；

二是管建并重，改善五保对象生活条件，提高农村敬老院入住率。进一步提高五保对象供养标准，改善生活条件，使五保对象生活不低于当地平均生活水平。落实敬老院管理经费和工作人员工资待遇，完善内部管理服务制度，提高敬老院的管理服务水平，确保五保对象住得进、留得住、过得好；

三是以资助救助对象参加“全民医保”和“新农合”为基础，建立和健全以资助救助对象参加商业保险和实施大病医疗救助为辅助的城乡医疗救助体系；

四是进一步完善临时救助制度，形成以财政资金投入为主、社会捐助资金为辅的筹资渠道，规范管理，有效解决低收入群体临时性、突发性困难。

第二十九章 加强公共安全建设

完成改革和发展的任务，必须保持长期稳定的社会环境。要强化全社会公共安全意识，加强公共安全保障能力建设，提高公共安全保障水平，维护人民生命财产安全，确保社会大局稳定。

一、提高安全生产水平

坚持安全第一、预防为主、综合治理，落实安全生产责任制，强化企业安全生产主体责任，健全安全生产监管体制，严格执行重大安全生产事故责任追究制度。加强安全生产科研开发、监管监察和支撑体系建设。实施重大危险源普查和监测监控，加大安全设施投入，搞好隐患治理和安全技术改造。严格执行安全生产许可制度，加强高危行业和重点领域的安全生产，抓好非煤矿山、特种设备、危险化学品、烟花爆竹、建筑施工、道路交通和人员密集场所消防安全等的专项整治。强化交通、消防基础设施建设和安全监管。培育和规范安全生产中介机构。加强安全生产宣传教育培训。建立安全生产指标考核体系，到2015年单位国内生产总值生产安

全事故死亡率下降 35%，工矿商贸就业人员生产安全事故死亡率下降 25%。

二、提高防灾减灾能力

坚持防汛与抗旱并举，加强洪涝干旱防御体系建设。采取预防为主、防控结合的综合性防控措施，防止严重危害畜牧业和人畜共患疫病的发生。完善检测手段，健全农药残留监控体系，提高农作物病虫害综合防治水平。强化森林火灾监测预防和林业有害生物检疫，建立防灾救灾应急机制。初步形成“公共气象、安全气象、资源气象”三大气象服务体系，提高气象灾害的监测和预警服务能力。成立地质灾害研究所，引进先进技术设备，进一步完善地质灾害监测网络和预警预报系统，形成有效的保障体系。提高环境应急监测能力，完善环境自动监测监控系统，提高突发环境污染预防和应对处理能力。

以健全完善救灾网络系统为重点，促进救灾救济工作规范化和科学化。积极推进以救灾工作分级负责、救灾经费分级负担的救灾工作制度为基础，灾害救助应急预案机制相配套，社会动员机制为补充的灾害救助体系建设。力争建设区级面积不少于 630 平方米的灾物资储备库，加大救灾物资储备，提高应急救助能力。严格执行灾情报告制度，确保救灾工作信息渠道畅通，灾情报告及时、准确，救援措施落实迅速，灾民基本生活保障到位，灾区社会稳定。广泛开展减灾防灾知识宣传，提高减灾防灾意识，减少灾害损失，健全重特大自然灾害发生后的社会动员机制，提高处置突发公共事件能力。

三、保障食品和用药安全

加强食品、药品监管设施建设，完善技术标准体系，创新监管机制，规范监管行为，提升监管能力，依法强化对食品、药品、餐饮卫生等的监管，保障人民群众的饮食、用药安全。

专栏 20：食品产业重点实施项目

十二五期间，食品产业计划实施千万元以上重点项目 3 项，计划总投资 14000 万元，其中近期（2011—2013）计划完成投资 11300 万元，远期（2014—2015）计划完成投资 2700 万元，项目如下：

- 1、河南百芝源绿色饮品公司果蔬汁、茶、蛋白饮料项目；
- 2、口口妙食品公司休闲食品项目；
- 3、大自然食品公司瓶装山泉水、饮料生产线项目；

第三十章 加强社会主义民主法制建设

一、发展社会主义民主

坚持和完善人民代表大会、中国共产党领导的多党合作和政治协商制度，巩固最广泛的爱国统一战线。加强对权力的监督制约，各级政府要自觉接受人大法律监督和工作监督，执行人大的决定、决议。重大问题决策要与政协协商，广泛听取各民主党派、工商联和无党派人士的意见和建议，促进决策的科学化、民主化。

扩大基层民主，深入推行政务公开，完善村民自治、城市居民自治和企事业单位民主管理制度，保证人民群众的合法选举权、知情权、参与权、监督权，使人民群众充分行使民主权利。发挥工会、共青团、妇联等人民团

体的桥梁纽带作用。全面贯彻宗教信仰自由政策，依法管理宗教事务，坚持独立自主自办的原则，引导宗教与社会主义社会相适应。

二、全面推进法制建设

贯彻依法治国基本方略，推进司法体制和工作机制改革，规范司法行为，加强司法监督，促进司法公正，维护社会正义和司法权威。实施“六五”普法规划，开展法制宣传教育，提高全民法律素质，形成遵法守法、依法办事的社会风气，依法做好人民调解工作，推进刑释解教人员安置帮教和社区矫正等社会管理工作。深化司法改革，拓展和规范法律援助、公证、律师等法律服务，维护司法公正。加强区乡综合执法队伍建设，保证司法业务经费。建成区级司法业务用房、宝山东路司法业务用房、宝山西路司法业务用房。

三、加强社会管理创新

强化社会管理体制、能力建设，构建党委领导、政府负责、社会协同、公众参与的社会管理新格局。加强和改进基层党组织工作，提高城乡社区服务功能，完善村（居）民自治，健全基层社会管理和服务体制机制，鼓励和扶持各类社会组织健康有序发展、依法依规发挥作用，形成社会管理和服务合力。建立科学的群众诉求表达、利益协调和权益保障机制。

四、建设平安凤泉

加强社会治安综合治理，深化“平安凤泉”建设，扎实开展平安乡镇、平安社区、平安单位建设活动，加强租赁房屋和外来人口管理，健全社会治安防控网络和群防群治长效机制。建立健全社会矛盾纠纷排查调处机制，完善预警体系和应急处理机制，积极预防和妥善处置群体性事件。

依法严厉打击各种刑事犯罪活动，大力整治“黄、赌、毒”等突出治安问题，切实保障人民群众生命财产安全；严厉打击经济犯罪活动，切实维护社会主义市场经济的法律秩序。提高保障公共安全和处置突发事件的能力。

四、加强社会主义精神文明建设

大力弘扬以爱国主义精神为核心的民族精神和以改革创新为核心的时代精神，切实加强社会主义思想道德建设，突出抓好未成年人思想道德教育，在全社会倡导爱国守法、明礼诚信、团结友善、勤俭自强、敬业奉献的基本道德规范。广泛开展群众性的精神文明创建活动，突出乡风文明建设。加强正确宣传教育、舆论引导，为构建和谐社会提供舆论支持。加强国防教育，提高国防动员能力，增强全民国防意识，做好“双拥”工作。

第九篇 构建体制改革和创新体系

第三十一章 着力推进行政管理体制改革

把行政管理体制改革作为全面深化改革的关键来抓，按照精简、统一、效能的原则和决策、执行、监督相协调的要求，建立决策科学、权责对等、运转协调、监管有力的行政管理体制，建设有能力、负责任、高效率的服务型政府。

一、深入转变政府职能

推进政企分开、政资分开、政事分开、政府与市场中介组织分开，进一步减少和规范行政审批。在改进经济调节、搞好市场监管的同时，着重

强化政府在义务教育、公共卫生、公共安全、社会保障等领域的责任，提高社会管理和公共服务水平。

二、深化投资体制改革

全面落实企业投资项目核准制和备案制，进一步完善管理办法，理顺办理程序，强化后续监管，建立职责清晰、运转协调、顺畅高效的项目管理机制。加强政府投资管理，提高投资决策的科学性和民主性。大力实施非经营性政府投资项目的代建制管理，建立健全政府投资责任追究制度和后评价制度。全面推广招标投标制度，建立并完善行政监督协调机制、统一评标专家库制度、信息公开制度、行业自律机制，依法规范招投标活动。

三、分类推进事业单位改革

按照“政事分开、管办分离”的原则，逐步剥离行业管理部门直接管理事业单位的职责，从条件比较成熟的部门入手，积极稳妥地推进事业单位改革。加快行业协会改革和发展，按照“新老分开”的原则，逐步理顺管理体制，着力促进一批新型行业协会组建，推动一批传统行业协会改革转型，初步建立起符合市场经济要求、与凤泉区经济特点相适应的行业协会体系。

四、加快政府管理创新

大力推进依法行政，建设法治政府，切实提高依法履行职责的能力和水平。加强专家咨询、信息披露、社会公示和听证、决策责任追究、决策后评估等各项制度建设，提高决策的科学化、民主化水平。加强电子政务建设，促进资源整合、信息共享和政务公开，加快政府管理模式和手段创新。推进政府机关和公务员工作规范化、服务标准化，提高行政效率，从

严控制行政成本。建立科学的经济社会发展综合评价体系和政绩考核评价体系。

第三十二章 坚持和完善经济体制改革

一、促进民营经济发展

不断优化法制、政策、信用环境，为企业公平竞争创造条件。鼓励民营企业积极参与市场竞争，引导民间投资向基础产业、基础设施、市政公用事业、政策性住房、服务业和社会事业拓展。开展全民创业活动，完善鼓励创业的体制机制。

二、推进财税体制改革

加快完善公共财政体系，健全财权与事权相匹配的财政体制。理顺区、乡财政分配关系，合理调整完善财政体制促进城乡之间、区域之间、经济社会之间的统筹发展。合理界定区乡政府的事权，调整和规范各级政府间的收支关系，完善财税体制，建立健全与事权相匹配的财税体制。完善财政转移支付制度，增强基层政府基本公共服务提供能力。优化财政支出结构，不断提高改善民生、支持科技创新和节能减排的比重。深化预算制度改革，推行全口径预算管理。深化政府采购制度改革。

三、深化社会领域改革

积极推进教育综合改革，努力形成多元化教育格局。全面推开医药卫生体制改革，建立覆盖城乡居民的公共卫生服务体系、医疗服务体系、医疗保障体系、药品供应保障体系，形成四位一体的基本医疗卫生制度。推进市政公用事业市场化改革和机关事业单位后勤服务社会化改革。

第三十三章 推进市场体系建设

一、要素市场发展

规范土地市场，完善经营性用地“招拍挂”制度，严格划拨用地范围，规范协议出让用地供给制度；扩大集体土地使用权流转试点范围，逐步将土地租赁市场纳入管理范围。进一步完善技术、劳动力等其他要素市场，规范发展各类中介组织，完善商品和要素价格形成机制。

二、信用体系建设

建立组织机构和工作机制，有计划、有步骤地推进社会信用体系建设。以企业信用信息和个人信用信息系统为基础，从完善信贷、纳税、合同履约、产品质量的信用记录入手，建立信用评价体系。规范信用信息的采集、使用和管理，培育和发展一批具有社会公信力的信用服务中介机构。建立较为健全的守信受益、失信惩戒的信用管理制度。加强社会诚信教育和宣传，在党政机关、窗口行业和社会组织中开展诚信建设活动，营造诚实守信的社会环境。

三、市场监管体系完善

完善行政执法、行业自律、舆论监督和群众参与相结合的市场监管体系。深入整顿和规范市场秩序，坚决打击制假售假、商业欺诈、侵犯知识产权等市场违法行为，切实维护公平竞争和交易安全。以食品、药品安全为重点，加强国家强制管理产品质量检测体系、药品医疗器械质量检测机构及技术审评体系和畜禽疫病防治体系建设，维护人民群众生命健康和人身安全。

第十篇 建立健全规划实施机制

第三十四章 建立分类指导的实施机制

本规划提出的农业、工业、服务业等的发展方向，利用外资、对外贸易等的发展重点，是对市场主体的导向，主要依靠市场主体的自主行为实施。各相关部门要维护公平竞争，不得直接干预企业经营活动，不得干预市场机制正常运行。

本规划确定的保持经济平稳较快发展、转变经济增长方式、调整优化经济结构、增强自主创新能力、建设社会主义新农村、促进区域协调发展、促进城镇化健康发展、建设资源节约型和环境友好型社会等重点任务，主要通过完善市场机制和利益导向机制努力实现。政府要通过体制创新和完善政策，为激发市场主体的积极性、创造性营造良好的制度和政策环境。

本规划确定的义务教育、公共卫生、社会保障、社会救助、促进就业、防灾减灾、公共安全、公共文化等公共服务领域的任务是政府的承诺，各乡镇及部门要切实履行职能，运用公共资源全力完成。

本规划提出的主体功能区划分、保护生态环境、维护市场经济秩序、保障人民合法权益、社会建设和管理等的要求，主要通过健全法律法规、加大执法力度等法律手段，并辅之以经济手段加以落实。

本规划确定的改革任务，是政府的重要职责，必须放在政府工作的重要位置。要加强对改革的总体指导和统筹协调，将改革任务分解落实到有

关部门，不失时机地推进，并注重及时把行之有效的改革措施用法律、规章和制度的形式确立下来。

第三十五章 健全规划管理体制

本规划确定的约束性指标，具有法律效力，要纳入各乡镇、各部门经济社会发展综合评价和绩效考核。约束性指标要分解落实到有关部门，强化实效问责，重点考核经济增长、财政收支、城乡居民收入、城镇建设、污染治理、节能减排、科技创新等方面指标，保证纲要的整体执行成效。

在本规划实施的中期阶段，要对规划实施情况进行中期评估，中期评估报告提交全区人民代表大会常务委员会审议。经中期评估需要修订本规划时，报全区人民代表大会常务委员会批准。

“十二五”规划是指导凤泉区全面发展的重要规划。全区上下要全面贯彻落实科学发展观，振奋精神，扎实工作，锐意进取，开拓创新，为实现“十二五”规划和凤泉区经济跨越发展的宏伟目标而努力奋斗。